

# 目 录

|                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| 1.工业领域设备更新政策清单.....                                                 | 1  |
| (1) 设备更新相关政策文件.....                                                 | 1  |
| (2) 设备更新重点推进和支持方向.....                                              | 2  |
| (3) 设备更新相关支持措施.....                                                 | 10 |
| 2.国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）.....                | 25 |
| 3.工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号）.....             | 35 |
| 4.工业和信息化部办公厅关于印发2024年第一批行业标准制修订计划的通知（工信厅科〔2024〕18号）.....            | 43 |
| 5.财政部 工业和信息化部关于开展制造业新型技术改造城市试点工作的通知（财建〔2024〕16号）.....               | 48 |
| 6.国家发展改革委关于印发《污染治理中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2024〕337号）.....           | 62 |
| 7.国家发展改革委关于印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2024〕338号）.....           | 76 |
| 8.国家税务总局关于资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”有关事项的公告（国家税务总局公告2024年第5号）<br>..... | 90 |

9.中国人民银行 国家发展改革委 科技部 工业和信息化部 交通运输部 农业农村部关于设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知（银发〔2024〕72号） ..... 96

10.住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知 ..... 100

11.市场监管总局等七部门关于印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知 ..... 107

12.省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知 ..... 115

# 工业领域设备更新政策清单

| 一、设备更新相关政策文件 |                                                                       |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 序号           | 文件名称                                                                  |
| 1            | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）                         |
| 2            | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号）                      |
| 3            | 工业和信息化部办公厅关于印发2024年第一批行业标准制修订计划的通知（工信厅科〔2024〕18号）                     |
| 4            | 财政部工业和信息化部关于开展制造业新型技术改造城市试点工作的通知（财建〔2024〕16号）                         |
| 5            | 国家发展改革委关于印发《污染治理中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2024〕337号）                    |
| 6            | 国家发展改革委关于印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2024〕338号）                    |
| 7            | 国家税务总局关于资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”有关事项的公告(国家税务总局公告2024年第5号)              |
| 8            | 中国人民银行国家发展改革委科技部工业和信息化部交通运输部农业农村部关于设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知（银发〔2024〕72号） |

|                 |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
|-----------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 9               | 住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号）        |                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
| 10              | 市场监管总局等七部门关于印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知               |                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
| 11              | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号） |                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
| 二、设备更新重点推进和支持方向 |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
| 序号              | 政策来源                                                     | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                      | 备注 |
| 1               | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）            | <b>推进重点行业设备更新改造。</b> 围绕推进新型工业化，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、航空、船舶、轻纺、电子等重点行业，大力推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造。加快推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备，分行业分领域实施节能降碳改造。推广应用智能制造设备和软件，加快工业互联网建设和普及应用，培育数字经济赋智赋能新模式。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备。 |    |

| 序号 | 政策来源                                          | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 备注 |
|----|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2  | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号） | <b>加快建筑和市政基础设施领域设备更新。</b> 围绕建设新型城镇化，结合推进城市更新、老旧小区改造，以住宅电梯、供水、供热、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、安防等为重点，分类推进更新改造。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。推进各地自来水厂及加压调蓄供水设施设备升级改造。有序推进供热计量改造，持续推进供热设施设备更新改造。以外墙保温、门窗、供热装置等为重点，推进存量建筑节能改造。持续实施燃气等老化管道更新改造。加快推进城镇生活污水垃圾处理设施设备补短板、强弱项。推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造。 |    |
| 3  |                                               | <b>支持交通运输设备和老旧农业机械更新。</b> 持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。加强电动、氢能等绿色航空装备产业化能力建设。加快高耗能高排放老旧船舶报废更新，大力支持新能源动力船舶发展，完善新能源动力船舶配套基础设施和标准规范，逐步扩大电动、液化天然气动力、生物柴油动力、绿色甲醇动力等新能源船舶应用范围。持续实施好农业机械报废更新补贴政策，结合农业生产需要和农业机械化发展水平阶段，扎实推进老旧农业机械报废更新，加快农业机械结构调整。                                               |    |
| 4  |                                               | <b>提升教育文旅医疗设备水平。</b> 推动符合条件的高校、职业院校（含技工院校）更新置换先进教学及科研技术设备，提升教学科研水平。严格落实学科教学装备配置标准，保质保量配置并及时更新教学仪器设备。推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新提升。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新改造。推动医疗机构病房改造提升，补齐病房环境与设施短板。                                                                           |    |

| 序号 | 政策来源                                             | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 备注 |
|----|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 5  | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号） | <p><b>实施先进设备更新行动：</b></p> <p><b>1. 加快落后低效设备替代。</b>针对工业母机、农机、工程机械、电动自行车等生产设备整体处于中低水平的行业，加快淘汰落后低效设备、超期服役老旧设备。重点推动工业母机行业更新服役超过10年的机床等；农机行业更新柔性剪切、成型、焊接、制造生产技术及装备等；工程机械行业更新油压机、折弯机、工艺陈旧产线和在线检测装备等；仪器仪表行业更新数控加工装备、检定装备等；纺织行业更新转杯纺纱机等短流程纺织设备，细纱机、自动络筒机等棉纺设备；电动自行车行业更新自动焊接机器人、自动化喷涂和烘干设备、电动或气动装配设备、绝缘耐压测试仪、循环充放电测试仪等。</p> <p><b>2. 更新升级高端先进设备。</b>针对航空、光伏、动力电池、生物发酵等生产设备整体处于中高水平的行业，鼓励企业更新一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备。重点推动航空行业全面开展大飞机、大型水陆两栖飞机及航空发动机总装集成能力、供应链配套能力等建设；光伏行业更新大热场单晶炉、高线速小轴距多线切割机、多合一镀膜设备、大尺寸多主栅组件串焊机；动力电池行业生产设备向高精度、高速度、高可靠性升级，重点更新超声波焊机、激光焊机、注液机、分容柜等设备；生物发酵行业实施萃取提取工艺技改，更新蒸发器、离心机、新型干燥系统、连续离子交换设备等。</p> <p><b>3. 更新升级试验检测设备。</b>在石化化工、医药、船舶、电子等重点行业，围绕设计验证、测试验证、工艺验证等中试验证和检验检测环节，更新一批先进设备，提升工程化和产业化能力。重点推动设计验证环节更新模型制造设备、实验分析仪器等先进设备；测试验证环节更新机械测试、光学测试、环境测试等测试仪器；工艺验证环节更新环境适应性试验、可靠性试验、工艺验证试验、安规试验等试验专用设备，以及专用制样、材料加工、电子组装、机械加工等样品制备和试生产装备；检验检测环节更新电子测量、无损检测、智能检测等仪器设备。</p> |    |

| 序号 | 政策来源                                             | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 备注 |
|----|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6  | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号） | <p><b>实施数字化转型行动：</b></p> <p><b>4. 推广应用智能制造装备。</b>以生产作业、仓储物流、质量管控等环节改造为重点，推动数控机床与基础制造装备、增材制造装备、工业机器人、工业控制装备、智能物流装备、传感与检测装备等通用智能制造装备更新。重点推动装备制造业更新面向特定场景的智能成套生产线和柔性生产单元；电子信息制造业推进电子产品专用智能制造装备与自动化装配线集成应用；原材料制造业加快无人运输车辆等新型智能装备部署应用，推进催化裂化、冶炼等重大工艺装备智能化改造升级；消费品制造业推广面向柔性生产、个性化定制等新模式智能装备。</p> <p><b>5. 加快建设智能工厂。</b>加快新一代信息技术与制造全过程、全要素深度融合，推进制造技术突破、工艺创新、精益管理、业务流程再造。推动人工智能、第五代移动通信（5G）、边缘计算等新技术在制造环节深度应用，形成一批虚拟试验与调试、工艺数字化设计、智能在线检测等典型场景。推动设备联网和生产环节数字化链接，实现生产数据贯通化、制造柔性化和智能化管理，打造数字化车间。围绕生产、管理、服务等制造全过程开展智能化升级，优化组织结构和业务流程，打造智能工厂。充分发挥工业互联网标识解析体系作用，引导龙头企业带动上下游企业同步改造，打造智慧供应链。</p> <p><b>6. 加强数字基础设施建设。</b>加快工业互联网、物联网、5G、千兆光网等新型网络基础设施规模化部署，鼓励工业企业内外网改造。构建工业基础算力资源和应用能力融合体系，加快部署工业边缘数据中心，建设面向特定场景的边缘计算设施，推动“云边端”算力协同发展。加大高性能智算供给，在算力枢纽节点建设智算中心。鼓励大型集团企业、工业园区建立各具特色的工业互联网平台。</p> |    |

| 序号 | 政策来源                                             | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 备注 |
|----|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 7  | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号） | <p><b>实施绿色装备推广行动：</b></p> <p><b>7. 加快生产设备绿色化改造。</b>推动重点用能行业、重点环节推广应用节能环保绿色装备。钢铁行业加快对现有高炉、转炉、电炉等全流程开展超低排放改造，争创环保绩效A级；建材行业以现有水泥、玻璃、建筑卫生陶瓷、玻璃纤维等领域减污降碳、节能降耗为重点，改造提升原料制备、窑炉控制、粉磨破碎等相关装备和技术；有色金属行业加快高效稳定铝电解、绿色环保铜冶炼、再生金属冶炼等绿色高效环保装备更新改造；家电等重点轻工行业加快二级及以上高能设备更新。</p> <p><b>8. 推动重点用能设备能效升级。</b>对照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》，以能效水平提升为重点，推动工业等各领域锅炉、电机、变压器、制冷供热空压机、换热器、泵等重点用能设备更新换代，推广应用能效二级及以上节能设备。</p> <p><b>9. 加快应用固废处理和节水设备。</b>以主要工业固废产生行业为重点，更新改造工业固废产生量偏高的工艺，升级工业固废和再生资源综合利用设备设施，提升工业资源节约集约利用水平。面向石化化工、钢铁、建材、纺织、造纸、皮革、食品等已出台取（用）水定额国家标准的行业，推进工业节水和废水循环利用，改造工业冷却循环系统和废水处理回用等系统，更新一批冷却塔等设备。</p> |    |
| 8  |                                                  | <p><b>实施本质安全水平提升行动：</b></p> <p><b>10. 推动石化化工老旧装置安全改造。</b>推广应用连续化、微反应、超重力反应等工艺技术，反应器优化控制、机泵预测性维护等数字化技术，更新老旧煤气化炉、反应器（釜）、精馏塔、机泵、换热器、储罐等设备。妥善化解老旧装置工艺风险大、动设备故障率高、静设备易泄漏等安全风险，提升行业本质安全水平。</p> <p><b>11. 提升民爆行业本质安全水平。</b>以推动工业炸药、工业电子雷管生产线技术升级改造为重点，以危险作业岗位无人化为目标，实施“机械化换人、自动化减人”和“机器人替人”工程，加大安全技术和装备推广应用力度。重点对工业炸药固定生产线、现场混装炸药生产点及现场混装炸药车、雷管装填装配生产线等升级改造。</p> <p><b>12. 推广应用先进适用安全装备。</b>加大安全装备在重点领域推广应用，在全社会层面推动安全应急监测预警、消防系统与装备、安全应急智能化装备、个体防护装备等升级改造与配备。围绕工业生产安全事故、地震地质灾害、洪水灾害、城市内涝灾害、城市特殊场景火灾、森林草原火灾、紧急生命救护、社区家庭安全应急等重点场景，推广应用先进可靠安全装备。</p>                                                          |    |



| 序号 | 政策来源                                                  | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 备注 |
|----|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 9  | 住房和城乡建设部关于印发推进住房和城乡建设市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号） | <p><b>1. 住宅老旧电梯更新。</b>按照《电梯制造与安装安全规范》（GB/T 7588）和《在用电梯安全评估规范》（GB/T 42615）等相关安全技术标准要求，对投入使用时间长、配置水平低、运行故障率高、安全隐患突出、群众更新意愿强烈的住宅电梯，结合隐患排查或安全风险评估情况进行更新、改造或大修，更新后须满足经济适用、安全耐久、运行平稳、绿色环保和通信畅通等要求。</p> <p><b>2. 既有住宅加装电梯。</b>结合推进城市更新、老旧小区改造，适应老龄化需要，坚持政府引导、业主自愿、属地管理、规范安全的原则，综合考虑居民意愿、住宅结构条件、使用功能、安全经济等因素，统筹安排、稳步推进既有住宅加装电梯，工程施工不能对原结构安全产生不利影响。加强新增设井道、疏散通道等相关构筑物的审批和验收，电梯加装前应落实好使用管理、安全维护等责任主体。鼓励采取平层入户方式加装电梯，实现无障碍通行。</p> <p><b>3. 供水设施设备更新。</b>按照《城市给水工程项目规范》（GB 55026）、《城市供水系统反恐怖防范要求》（GA1809）、《二次供水设施卫生规范》（GB 17051）等要求，更新改造存在影响水质达标、老旧破损、国家明令淘汰、能耗高、运行效率低等问题的自来水厂内及居民小区二次供水（加压调蓄）设施设备。自来水厂内设备包括水泵、电气设备、加药设备、检测及自控设备、闸阀及各类专用机械设备等；居民小区二次供水（加压调蓄）设备包括成套设备、水箱、水泵及附属设施设备、自控设备、安全防范设备等。</p> <p><b>4. 污水处理设施设备更新。</b>按照《城乡排水工程项目规范》（GB 55027）、《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918）等要求，更新改造存在不满足标准规定、国家明令淘汰、节能降碳不达标等问题的设施设备，包括水泵、鼓风机、污泥处理设备、加药设备、监测及自控设备、除臭设备、闸阀及各类专用机械设备等。</p> <p><b>5. 供热设施设备更新。</b>按照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》《锅炉节能环保技术规程》（TSG 91）、《工业锅炉能效限定值及能效等级》（GB 24500）、《锅炉大气污染物排放标准》（GB13271）等要求，更新改造超过使用寿命、能效等级不满足工业锅炉节能水平或2级标准、烟气排放不达标的燃煤锅炉。重点淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，优先改造为各类热泵机组。按照《热水热力网热力站设备技术条件》（GB/T 38536）、《清水离心泵能效限定值及节能评价》（GB 19762）、《城镇供热用换热机组》（GB/T 28185）等要求，更新改造超过使用寿命、能效等级不达标的换热器和水泵电机。积极推进供热计量改造，按照供热计量有关要求，更新加装计量装置等设备。</p> |    |

| 序号 | 政策来源                                              | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 备注 |
|----|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 9  | 住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号） | <p><b>6. 液化石油气充装站标准化更新建设。</b>按照《燃气工程项目规范》（GB 55009）、《液化石油气供应工程设计规范》（GB 51142）等要求，更新改造检验不合格、超出使用寿命、主要部件严重受损、老化腐蚀严重、存在安全隐患且无维修价值的设备，包括储罐、装卸臂、压缩机、灌装系统、LPG泵、消防泵及管道阀门、消防及自控设备等；更新不符合现行《液化石油气钢瓶》（GB 5842）要求的钢瓶。鼓励在更新改造基础上实施智能化提升建设，提高液化石油气领域自动化、信息化、智能化运营水平。</p> <p><b>7. 城市生命线工程建设。</b>在地级及以上城市全面实施城市生命线工程，推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等完善配套物联智能感知设备加装和更新，并配套搭建监测物联网，实现城市安全风险防控从被动应对转向主动预防，促进现代信息技术与城市生命线工程深度融合。新建城市基础设施物联智能感知设备与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用。老旧设施智能化改造和通信基础设施改造，可结合城市更新、老旧小区改造、城市燃气管道等老化更新改造工作同步推进。</p> <p><b>8. 环卫设施设备更新。</b>按照《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录》及《生活垃圾转运站运行维护技术标准》（CJJ/T 109）、《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB 18485）等要求，更新改造高耗能、技术落后、故障频繁、存在安全隐患的设备，包括环卫车辆、中转压缩设备、垃圾焚烧发电成套设备、建筑垃圾资源化利用（分选、破碎、再生产品生产）设备、可回收物分拣（分选、压缩、打包）设备等。鼓励更新购置新能源车辆装备以及智能化、无人化环卫作业机具设备。</p> <p><b>9. 建筑施工设备。</b>按照《施工现场机械设备检查技术规范》（JGJ 160）等要求，更新淘汰使用超过10年以上、高污染、能耗高、老化磨损严重、技术落后的建筑施工工程机械设备，包括挖掘、起重、装载、混凝土搅拌、升降机、推土机等设备（车辆）。鼓励更新购置新能源、新技术工程机械设备和智能升降机、建筑机器人等智能建造设备。</p> <p><b>10. 建筑节能改造。</b>按照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》《建筑节能与可再生能源利用通用规范》（GB 55015）等要求，更新改造超出使用寿命、能效低、存在安全隐患且无维修价值的热泵机组、散热器、冷水机组、外窗（幕墙）、外墙（屋顶）保温、照明设备等。</p> |    |

| 序号 | 政策来源                                                     | 重点推进和支持方向                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 备注 |
|----|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 10 | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号） | <p><b>1. 推进工业重点行业设备更新。</b>聚焦湖北优势产业发展，围绕钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、汽车、机械、航空、矿山、船舶、轻纺、电子等33个行业需求，大力推动生产、用能、发输配电设备更新改造，加快推进新型工业化，2024年工业技改投资增长10%。重点打好汽车、钢铁、化工转型“三大战役”，重点推进机床、化工等老旧设备更新。鼓励有条件的地方以购买绿证等方式支持企业设备更新。</p> <p><b>2. 加快建筑和市政基础设施设备改造。</b>围绕新型城镇化，支持老旧住宅电梯、既有住宅加装电梯、供水、污水处理、供热、液化石油气充装站、城市生命线工程建设、环卫、建筑施工、建筑节能改造等10个方面设施设备更新改造，提升城市韧性。力争到2027年，累计更新和加装电梯1万台，更新供水设施4000套、环卫设备6000台套，升级污水处理厂40座，安装城市生命线安全监测物联传感设备25万套，更新改造建筑施工设备9000台、节能建筑面积2000万平方米。</p> <p><b>3. 支持交通运输设备提质。</b>持续推进城市公交车电动化替代，力争到2027年全省新能源公交车占比达85%。支持国三及以下排放标准营运柴油货车报废置换，力争2024年淘汰1000辆，2026年全面完成淘汰工作。支持新能源船舶新改建，加快充（换）电基础设施等配套设施建设改造。支持铁路运输、交通桥梁等设施设备更新。对老旧运输船舶报废给予补助，力争到2027年累计淘汰老旧燃油船舶200艘。</p> <p><b>4. 加快农业机械及设施设备更新改造。</b>加快淘汰老旧带病农机，支持拖拉机、播种机、水稻插秧机、自走式植保机械、谷物联合收割机、谷物烘干机、植保无人驾驶航空器、茶叶加工机械、微耕机等9类农机报废更新，力争到2027年全省累计报废农机14万台套，农作物耕种收综合机械化率达76%。支持粮油等农产品加工、渔业畜牧业、果蔬生产等农业领域设施设备更新改造。</p> <p><b>5. 提升教育设备水平。</b>支持省属高校更新多媒体讲台、电教平台等教学设备。围绕省属高校加快材料科学、纺织科学、生物学、化学等一流学科建设，大力推动科研仪器设备更新。加强教育数字化领域设备更新，积极引导人工智能赋能教育现代化。</p> <p><b>6. 推动文旅设备升级。</b>支持全省A级旅游景区、旅游度假区、乡村旅游重点镇（村）的旅游观光及主题公园、游乐园的大中型游乐等设施设备更新，支持歌舞剧院、戏剧院、音乐厅、文化馆、博物馆、非遗馆等演艺设备更新，支持文旅数字化设备更新。</p> <p><b>7. 强化医疗设备改造。</b>加快推进全省数智化病理服务体系建设，支持各地建设规范化的区域病理诊断中心。加快以电子病历为核心的医院信息系统建设。鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像类、放射治疗类、远程医疗类、手术机器人等医疗设备更新，提升基层医疗设备水平。实施医疗机构病房改造升级，增加二人间、三人间比例，完善无障碍化设施，力争到2027年，每年更新CT、核磁共振、DR、彩超、直线加速器等设备300台套，改造病床10000个。</p> <p><b>8. 推进水利设施设备更新改造。</b>围绕推进流域综合治理和提升水安全保障能力，重点推进涵闸、泵站等两大类水利工程设施设备更新改造。力争到2027年，完成41处涵闸和61座泵站的建设或更新改造。</p> |    |

| 三、设备更新相关支持措施 |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |
|--------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| (一) 财税支持     |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |
| 序号           | 政策来源                                             | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 备注 |
| 1            | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）    | <b>加大财政政策支持力度。</b> 把符合条件的设备更新、循环利用项目纳入中央预算内投资等资金支持范围。坚持中央财政和地方政府联动支持消费品以旧换新，通过中央财政安排的节能减排补助资金支持符合条件的汽车以旧换新；鼓励有条件的地方统筹使用中央财政安排的现代商贸流通体系相关资金等，支持家电等领域耐用消费品以旧换新。持续实施好老旧营运车船更新补贴，支持老旧船舶、柴油货车等更新。鼓励有条件的地方统筹利用中央财政安排的城市交通发展奖励资金，支持新能源公交车及电池更新。用好用足农业机械报废更新补贴政策。中央财政设立专项资金，支持废弃电器电子产品回收处理工作。进一步完善政府绿色采购政策，加大绿色产品采购力度。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。 |    |
| 2            |                                                  | <b>完善税收支持政策。</b> 加大对节能环保、环境保护、安全生产专用设备税收优惠支持力度，把数字化智能化改造纳入优惠范围。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，研究完善所得税征管配套措施，优化税收征管标准和方式。                                                                                                                                                                                                                  |    |
| 3            | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号） | <b>加大财税支持。</b> 加大工业领域设备更新和技术改造财政支持力度，将符合条件的重点项目纳入中央预算内投资等资金支持范围。加大对节能环保、环境保护、安全生产专用设备税收优惠支持力度，把数字化智能化改造纳入优惠范围。                                                                                                                                                                                                                                             |    |

| 序号 | 政策来源                                                     | 支持措施                                                                                                                                                                                             | 备注 |
|----|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4  | 住房和城乡建设部关于印发推进建筑市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号）         | <b>完善财税政策。</b> 对符合条件的相关设备更新，通过中央预算内投资等资金渠道予以适当支持。通过中央财政资金对住宅老旧电梯更新、既有住宅加装电梯给予补助。落实好公共基础设施、固定资产加速折旧、资源综合利用等税收优惠政策。                                                                                |    |
| 5  | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号） | <b>加强财政资金支持。</b> 积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、专项债对我省的支持，用好用足中央节能减排等部委专项资金。加强财税、金融、产业、科技、环保等政策联动，市县根据实际制定“两新”支持政策，组织多样式活动。（牵头单位：省发改委、省财政厅，责任单位：省教育厅、省经信厅、省住建厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文旅厅、省卫健委、省生态环境厅，各市州人民政府） |    |
| 6  |                                                          | <b>落实税收优惠政策。</b> 落实国家支持“两新”税收政策，推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，研究完善所得税征管配套措施，优化税收征管标准和方式。（牵头单位：省税务局）                                                                            |    |
| 7  | 国家发展改革委关于印发《污染治理中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2024〕337号）       | 支持电镀、皮革、有色金属、引燃、制药等涉重金属行业及钢铁、水泥、焦化等行业先进清洁生产示范项目。支持资金按不超过项目总投资的15%控制。单个项目支持资金原则上不超过1亿元。                                                                                                           |    |
| 8  | 国家发展改革委关于印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2024〕338号）       | 支持电力、钢铁、有色、建材、石化、化工、焦化、纺织、造纸、印染、机械、数据中心等重点行业重点领域节能降碳改造。支持资金按不超过项目总投资的20%控制。单个项目支持资金原则上不超过1亿元。                                                                                                    |    |
| 9  |                                                          | 支持废钢铁循环利用。支持资金按不超过项目总投资的15%控制。单个项目支持资金原则上不超过1亿元。                                                                                                                                                 |    |

| 序号 | 政策来源                                                     | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 备注 |
|----|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 10 | 财政部工业和信息化部关于开展制造业新型技术改造城市试点工作的通知（财建〔2024〕16号）            | <p><b>1. 资金分配。</b>中央财政对入选城市给予定额奖励。按照每个入选城市不超过3亿元下达奖补资金，试点实施期第一年拨付50%奖补资金，实施期满考核评价通过后拨付其余50%奖补资金。</p> <p><b>2. 资金使用。</b>奖补资金由入选城市用于支持企业技术改造项目，支持方式由地方确定，包括投资补助、贷款贴息、担保费补贴等，对单个项目的支持资金最高不超过项目总投资的20%，已获得国家财政资金支持的项目不得重复支持。基础设施建设、公共服务平台建设、服务商培育等项目原则上由地方支持。入选城市应确保专项资金专款专用，不得用于财政供养单位人员福利、公用经费、机构运转经费等支出，不得用于楼堂馆所等建设工程支出，不得用于平衡本级预算。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
| 11 | 国家税务总局关于资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”有关事项的公告（国家税务总局公告2024年第5号） | <p>1. 自2024年4月29日起，自然人报废产品出售者（简称“出售者”）向资源回收企业销售报废产品，符合条件的资源回收企业可以向出售者开具发票（“反向开票”）。</p> <p>2. 出售者通过“反向开票”销售报废产品，可按规定享受小规模纳税人月销售额10万元以下免征增值税和3%征收率减按1%计算缴纳增值税等税费优惠政策。后续如小规模纳税人相关税费优惠政策调整，按照调整后的政策执行。出售者通过“反向开票”销售报废产品，当月销售额超过10万元的，对其“反向开票”的资源回收企业，应当根据当月各自“反向开票”的金额为出售者代办增值税及附加税费申报，并按规定缴纳代办税费。</p> <p>3. 出售者通过“反向开票”销售报废产品，按照销售额的0.5%预缴经营所得个人所得税。</p> <p>4. 资源回收企业从事《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录（2022年版）》所列的资源综合利用项目，其反向开具的发票属于《财政部税务总局关于完善资源综合利用增值税政策的公告》（2021年第40号）第三条第二项第1点所述“从销售方取得增值税发票”。</p> <p>5. 资源回收企业反向开具的发票，符合税收法律、行政法规、规章和规范性文件相关规定的，可以作为本企业所得税税前扣除凭证。不符合规定进行税前扣除的，严格按照《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国发票管理办法》等有关规定处理。</p> |    |

| (二) 金融支持 |                                                   |                                                                                                                                                                                  |    |
|----------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 序号       | 政策来源                                              | 支持措施                                                                                                                                                                             | 备注 |
| 12       | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）     | 优化金融支持。运用再贷款政策工具，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持；中央财政对符合再贷款报销条件的银行贷款给予一定贴息支持。发挥扩大制造业中长期贷款投放工作机制作用。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。 |    |
| 13       | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号）  | 加强金融支持。设立科技创新和技术改造专项再贷款，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持。发挥国家产融合作平台作用，编制工业企业技术改造升级导向计划，强化银企对接，向金融机构推荐有融资需求的技术改造重点项目，加大制造业中长期贷款投放。                                                           |    |
| 14       | 住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号） | 提供金融支持。运用再贷款政策工具，引导金融机构加强对相关设备更新和技术改造的支持；中央财政对支持建筑和市政基础设施设备更新，符合再贷款报销条件的银行贷款给予一定贴息支持。进一步发挥住宅专项维修资金在住宅老旧电梯更新、既有住宅加装电梯中的作用。                                                        |    |

| 序号 | 政策来源                                                                  | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 备注 |
|----|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 15 | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号）              | 创新金融产品支持。用好再贷款政策工具，支持金融机构向重点领域设备更新发放优惠利率贷款，探索设备融资租赁合作等新模式。运用担保增信、制造业中长期贷款等工具，加大对优质项目特别是民营企业设备更新项目融资需求支持，更好撬动社会资本。加强对绿色智能家电、新能源汽车生产消费的绿色金融支持。（牵头单位：人行湖北省分行，责任单位：省地方金融管理局、国家金融监管总局湖北监管局，各市州人民政府）                                                                                                                                           |    |
| 16 | 中国人民银行国家发展改革委科技部工业和信息化部交通运输部农业农村部关于设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知（银发〔2024〕72号） | <b>一、科技创新和技术改造再贷款发放要素</b><br>科技创新和技术改造再贷款发放对象包括国家开发银行，各政策性银行、国有商业银行，中国邮政储蓄银行，各股份制商业银行等21家金融机构。<br>科技创新和技术改造再贷款额度共5000亿元。其中，激励引导金融机构发放科技型中小企业首次贷款的再贷款额度为1000亿元；激励引导金融机构发放技术改造和设备更新项目贷款的再贷款额度为4000亿元。<br>科技创新和技术改造再贷款年利率1.75%，期限1年，可展期2次，每次展期期限1年，展期利率不变。科技创新和技术改造再贷款政策执行至额度用完为止。                                                          |    |
| 17 |                                                                       | <b>二、科技创新和技术改造再贷款政策支持领域</b><br>科技创新和技术改造再贷款激励引导金融机构积极发放贷款，支持处于初创期、成长期的科技型中小企业，以及重点领域的数字化、智能化、高端化、绿色化技术改造和设备更新项目。<br>科技创新方面，由科学技术部、工业和信息化部依托“创新积分制”从初创期、成长期的科技型中小企业中，筛选形成备选企业名单。<br>技术改造和设备更新方面，由国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部等部门和有关中央企业，筛选形成备选项目清单，重点支持工商业节能降碳、工业智能化数字化转型、老旧农机具淘汰更新、交通运输、现代物流等五个领域。备选企业名单和项目清单由行业主管部门推送至21家金融机构，并抄送中国人民银行。 |    |



| 序号 | 政策来源                                                                  | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 备注                      |
|----|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 18 |                                                                       | <p><b>三、科技创新和技术改造再贷款发放和管理</b></p> <p>金融机构发放贷款。金融机构根据企业申请，参考行业主管部门提供的备选企业名单和项目清单，按照风险自担的原则，自主决策是否发放贷款及发放贷款条件。</p> <p>中国人民银行发放再贷款。科技创新和技术改造再贷款采取“先贷后借”模式，按季度发放。金融机构于每季度第一个月10日（遇节假日顺延）前以正式文件向中国人民银行申请科技创新和技术改造再贷款，并报送上一季度发放的相关贷款台账。中国人民银行对贷款台账进行审核，对于在备选企业名单或项目清单内符合要求的贷款，按贷款本金的60%向金融机构发放再贷款。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                         |
| 19 | 中国人民银行国家发展改革委科技部工业和信息化部交通运输部农业农村部关于设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知（银发〔2024〕72号） | <p><b>四、重点支持领域符合再贷款支持方向初步范围</b></p> <p><b>1. 传统产业改造升级：</b>石化、化工、钢铁、有色、建材、汽车、机械、轻工（包含造纸、发酵、制革企业实施原料无害化、生产清洁化）、纺织、医药行业企业符合产业政策要求的高端化、智能化、绿色化转型升级项目。</p> <p><b>2. 能源高效利用和低碳转型：</b>煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”；大型风电光伏基地周边支撑煤电、原址扩建超超临界先进煤电和天然气发电；煤矿智能化建设和清洁高效生产；燃煤耦合生物质和掺烧低碳燃料等煤电机组发电改造；油气与新能源融合发展等绿色低碳转型替代；氢气、二氧化碳驱油管道输送项目建设；能源领域首台（套）重大技术装备研制及示范项目建设；燃气轮机创新发展示范项目建设；炼油企业实施绿色低碳技术应用和节能降碳改造升级；煤制油气（含煤炭分质分级利用）企业实施绿色低碳技术应用和节能降碳改造升级。</p> <p><b>3. 创新平台扩大技术装备更新改造：</b>国家工程研究中心、国家产业创新中心、国家企业技术中心、国家能源研发创新平台，其他创新平台。</p> <p><b>4. 数字化转型基础设施建设：</b>产业链龙头骨干企业、行业企业、第三方服务商实施相关装备数字化改造升级、数字化平台等数据基础设施建设、综合服务方案供给和转型促进网络建设；重点行业龙头企业提供的行业网络安全解决方案；网络安全企业搭建的网络安全应急服务指挥平台。</p> <p><b>5. 企业、农民和农机合作社等农机购置：</b>购置大型大马力高端智能农机、粮油作物生产急需急用机具、农业生产成套设施装备、农机应急服务装备。</p> | 此范围来源于国家发<br>改委有<br>关通知 |

| 序号 | 政策来源                                                                  | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 备注              |
|----|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 19 | 中国人民银行国家发展改革委科技部工业和信息化部交通运输部农业农村部关于设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知（银发〔2024〕72号） | <b>6. 重点领域节能降碳、循环利用、资源节约、污染治理相关设备制造和更新改造：</b> 支持传统行业实施系统性绿色清洁生产改造；规模化二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）示范项目建设；支持采用新工艺、新设备、新型溶剂或材料，实现低浓度二氧化碳高效捕集、长期稳定固碳的先进技术示范项目，以及二氧化碳运输管道示范项目建设；支持高耗能行业节能降碳改造，产业园区综合能效提升改造；重点领域企业、公共机构等实施锅炉、电机、风机、泵、电力变压器、制冷、照明等产品设备更新；数据中心、通信基站、通信机房等节能降碳升级改造；超低能耗建筑、近零能耗建筑、“光储直柔”建筑等试点示范；园区循环化改造，园区实施工业余压余热、废气废液废渣资源化利用，提升资源利用效率；废塑料、废旧金属、废玻璃、废橡胶、废旧电池（含动力电池）、废弃电器电子产品（含家电）、废旧汽车、废旧纺织品等城市典型再生资源 and 风电光伏等新兴产业废弃物回收拆解循环利用，以及煤矸石、粉煤灰、尾矿（共伴生矿）、冶金渣、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固体废弃物综合利用行业技术升级改造，设备更新过程中淘汰设备的报废拆解和循环利用；农林废弃物资源化利用、“以竹代塑”行业技术升级改造；汽车零部件、工程机械、机床、文办设备、盾构机、航空发动机、工业机器人等拆解和再制造；污水处理及资源化利用设施及管网建设和改造；生活垃圾分类和处理设施建设和改造；危险废弃物处置设施建设和改造；高耗水企业节水改造，非常规水源利用设施建设和改造，供水管网更新改造；节水灌溉设施改造；公共机构及居民生活用水设备改造更新；重大节水设备、海水淡化装备产业化示范和海水淡化工程；支持绿色低碳先进技术示范项目建设；车船路港和地铁等能效提升改造；清洁能源动力船舶建造改造；港口码头岸电建设改造；提升铁路系统电气化水平；工矿企业、港口、物流园区等铁路专用线、集疏运公路和内河高等级航道网建设。 | 此范围来源于国家发改委有关通知 |

| 序号 | 政策来源                                                                  | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 备注              |
|----|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 19 | 中国人民银行国家发展改革委科技部工业和信息化部交通运输部农业农村部关于设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知（银发〔2024〕72号） | <p><b>7. 粮食仓储物流设施升级改造和节粮减损设备购置及更新改造：</b>开展气密性、隔热性改造，应用控温、内环流、气调等绿色储粮新技术的粮食仓房改造项目；平房仓高效环保进出仓设施改造提升项目；应用防分级降碎装置、粉尘控制等系统的立筒仓、浅圆仓改造升级项目；应用粮情传感器、测温电缆的粮情测控系统更新改造项目；公路、铁路、码头装卸点以及立筒仓、浅圆仓、平房仓散粮接发设施改造提升项目；粮食码头多式联运转运设施、散粮专用泊位、装卸船设施设备改造升级项目。</p> <p><b>8. 物流设施提质增效和智能化改造及相关设备购置和更新改造：</b>高标准仓库改造升级项目；应用自动分拣系统、堆垛机、穿梭机等设施设备的智慧立体仓储设施改造项目；智慧物流枢纽、物流园区升级改造项目；国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家级示范物流园区、城郊大仓基地范围内的多式联运场站和转运设施设备改造升级项目；标准化托盘、周转箱等物流装载器具循环共用系统改造升级项目。</p> <p><b>9. 冷链设施智能化绿色化改造升级及相关设备购置和更新改造：</b>国家骨干冷链物流基地、产销冷链集配中心、冷链物流园区的货物装卸、保鲜催熟、质量管控等设施设备智慧化改造升级项目；应用自动立体货架、智能分拣、物流机器人、温度监控等设备的传统冷库改造升级项目；冷链物流企业、农产品批发市场、生产加工企业冷库、中央厨房、低温车间等建筑物围护结构、制冷系统、照明设备等节能改造项目；冻结间、速冻装备、冷却设备等低温加工装备设施节能改造项目。</p> <p><b>10. 提升战略性矿产资源和油气资源保障能力的相关设备采购和更新改造：</b>国内铁、铜、镍、锂等战略性矿产资源开发项目建设；钾肥骨干企业钾资源勘探、开采和钾肥生产项目建设；油气勘探开发项目建设。</p> | 此范围来源于国家发改委有关通知 |

| (三) 标准支持 |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |    |
|----------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 序号       | 政策来源                                          | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 备注 |
| 20       | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号） | <p><b>1. 加快完善能耗、排放、技术标准。</b>对标国际先进水平，加快制修订一批能耗限额、产品设备能效强制性国家标准，动态更新重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平，加快提升节能指标和市场准入门槛。加快乘用车、重型商用车能量消耗量值相关限制标准升级。加快完善重点行业排放标准，优化提升大气、水污染物等排放控制水平。修订完善清洁生产评价指标体系，制修订重点行业企业碳排放核算标准。完善风力发电机、光伏设备及产品升级与退役等标准。</p> <p><b>2. 强化产品技术标准提升。</b>聚焦汽车、家电、家居产品、消费电子、民用无人机等大宗消费品，加快安全、健康、性能、环保、检测等标准升级。加快完善家电产品质量安全标准体系，大力普及家电安全使用年限和节能知识。加快升级消费品质量标准，制定消费品质量安全监管目录，严格质量安全监管。完善碳标签等标准体系，充分发挥标准引领、绿色认证、高端认证等作用。</p> <p><b>3. 加强资源循环利用标准供给。</b>完善材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准。制修订废弃电器电子产品回收规范等再生资源回收标准。出台手机、平板电脑等电子产品二手交易中信息清除方法国家标准，引导二手电子产品经销企业建立信息安全管理体系和信息技术服务管理体系，研究制定二手电子产品可用程度分级标准。</p> <p><b>4. 强化重点领域国内国际标准衔接。</b>建立完善国际标准一致性跟踪转化机制，开展我国标准与相关国际标准比对分析，转化一批先进适用国际标准，不断提高国际标准转化率。支持国内机构积极参与国际标准制修订，支持新能源汽车等重点行业标准走出去。加强质量标准、检验检疫、认证认可等国内国际衔接。</p> |    |

| 序号 | 政策来源                                       | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 备注 |
|----|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 21 |                                            | <b>2024年制修订重点国家标准项目清单（强制）：</b> 电力变压器能效限定值及能效等级；农药工业水污染物排放标准；炼焦化学工业污染物排放标准（大气部分）；燃气用具连接用橡胶复合软管；燃气用具连接用金属包覆软管；燃气用具连接用不锈钢波纹软管；电磁式燃气紧急切断阀；商用燃气燃烧器具；电梯用钢丝绳；索道用钢丝绳；矿井提升用钢丝绳；钢筋混凝土用钢第1部分：热轧光圆钢筋；钢筋混凝土用钢第2部分：热轧带肋钢筋、冷轧带肋钢筋；爆炸性环境第15部分：电气装置设计、选型、安装规范；爆炸性环境第16部分：电气装置检查与维护规范；危险化学品重大危险源安全监控预警技术规范；氯气安全技术规范；作业场所环境气体检测报警仪通用技术要求；手动火灾报警按钮；气体灭火系统及部件；火警受理系统；防火窗；点型感温火灾探测器；家用和类似用途电器节能环保规范。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |    |
| 22 | 市场监管总局等七部门关于印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知 | <b>2024年制修订重点国家标准项目清单（推荐）：</b> 节能技术评价导则；火力发电企业能源计量器具配备和管理要求；建筑材料行业能源计量器具配备和管理要求；碳排放核算与报告要求铜冶炼企业；碳排放核算与报告要求水泥制品生产企业；碳排放核算与报告要求烧结墙体材料生产企业；碳排放核算与报告要求炭素材料生产企业；碳排放核算与报告要求工业硅生产企业；碳排放核算与报告要求废弃电池处理处置企业；碳排放核算与报告要求化纤生产企业；碳排放核算与报告要求家具生产企业；碳排放核算与报告要求涂料生产企业；碳排放核算与报告要求磷酸及磷酸盐企业；碳排放核算与报告要求绝热材料生产企业；碳排放核算与报告要求锌冶炼企业；产品碳足迹量化要求和指南；电解水制氢用电极性能测试与评价；大型空分装置用透平压缩机；天然气输送装置用透平压缩机；乙烯装置用透平压缩机；生物质成型燃料锅炉；生物质锅炉质量性能评价技术准则；电动土方机械用动力电池第1部分：安全要求；电动土方机械用动力电池第2部分：电性能要求；土方机械纯电动轮胎式装载机技术规范；土方机械纯电动液压挖掘机技术规范；土方机械纯电动非公路矿用自卸车技术规范；土方机械纯电动非公路宽体自卸车技术规范；土方机械高原隧道用纯电动液压挖掘机；土方机械高原隧道用纯电动轮胎式装载机；超重力强化氟化反应流程再造技术规范；危险化学品企业工艺平稳性第1部分：管理导则；危险化学品企业工艺平稳性第2部分：控制回路性能评估与优化技术规范；危险化学品企业设备完整性第1部分：管理体系要求；危险化学品企业设备完整性第2部分：技术实施指南；家具绿色设计评价规范；电工电子产品环境意识设计术语；绿色产品评价人造板和木质地板；绿色产品评价家具；绿色产品评价卫生陶瓷；绿色产品评价纸和纸制品；绿色产品评价石材；绿色产品评价装饰装修用预拌砂浆；绿色产品评价木塑制品；风力发电场技改升级安全要求及评价方法；车用动力电池回收利用通用要求；废轮胎加工处理；退役光伏组件梯次利用通用规范；再制造等离子喷涂技术规范；再生钢铁原料；再生铜及铜合金棒线材；再生铂族金属原料；再生锂原料；再生钛锭；塑料再生塑料的标识和标志；塑料再生塑料限用物质限量要求。 |    |

| 序号 | 政策来源                                       | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 备注 |
|----|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 23 |                                            | <b>2025年制修订重点国家标准项目清单（强制）：</b> 燃煤发电机组单位产品能源消耗限额；炼化行业单位产品能源消耗限额；煤制烯烃、煤制天然气和煤制油单位产品；电动汽车充电桩能效限定值及能效等级；高压三相笼型异步电动机能效限定值及能效等级能源消耗限额；清水离心泵能效限定值及能效等级；冷水机组能效限定值及能效等级；中小型冷库（箱）和压缩冷凝机组能效限定值及能效等级；微型计算机能效限定值及能效等级；智能坐便器能效水效限定值及等级；洗碗机能效水效限定值及等级；家用和类似用途厨房电器能效限定值及能效等级；燃气灶具能效限定值及能效等级；铅、锌工业污染物排放标准（大气部分）；酒类工业水污染物排放标准；燃气燃烧器具用电安全通用技术要求；燃气输配设备安全基本技术要求；烟花爆竹生产机械设备安全技术规范；防火门；独立式感烟火灾探测报警器；絮用纤维制品通用技术要求。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |
| 24 | 市场监管总局等七部门关于印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知 | <b>2025年制修订重点国家标准项目清单（推荐）：</b> 工业锅炉综合能效评价技术规范；碳排放核算与报告要求日用陶瓷企业；产品碳足迹产品种类规则空调器；产品碳足迹产品种类规则电解铝；照明产品碳足迹核算方法；电子电器产品碳足迹量化要求和指南；建材产品减碳量评估方法；内燃机全生命周期碳排放核算技术规范；塑料制品碳足迹核算通则；产品碳足迹量化方法化学纤维产品；冶金石灰窑中二氧化碳回收处置技术规范；三相干式立体卷铁芯电力变压器技术参数和要求；高压直流开关共用技术要求；高压直流输电用可控自恢复消能装置第1部分：直流可控避雷器；高压直流输电用可控自恢复消能装置第2部分：交流可控避雷器；大型全喂入联合收割机；农业拖拉机通用技术条件第2部分：50kW-130kW轮式拖拉机；农业拖拉机通用技术条件第3部分：130kW以上轮式拖拉机；五轴联动加工中心检验条件第1部分：卧式机床精度检验；五轴联动加工中心检验条件第2部分：立式机床精度检验；五轴联动加工中心检验条件第3部分：技术条件；农业机械北斗自动驾驶系统；信息化和工业化融合管理体系生产设备运行管控信息模型分类与应用指南；工业互联网平台设备健康管理要求；粉尘爆炸泄压指南；家用防灾应急包；绿色产品评价陶瓷砖（板）；绿色产品评价绝热材料；绿色产品评价防水与密封材料；绿色产品评价墙体材料；绿色产品评价建筑玻璃；塑料可回收再生设计指南第1部分：聚对苯二甲酸乙二醇酯（PET）材料；塑料可回收再生设计指南第2部分：高密度聚乙烯（HDPE）材料；绿色产品评价光伏组件及逆变器；报废机动车回用件通用技术规范；废旧家用电器回收服务评价规范；家用电器用废旧锂电池拆解及回收规范；轮胎翻新生产技术规范；轿车翻新轮胎；载重汽车翻新轮胎；工程机械翻新轮胎；家具回收利用技术规范；风能发电系统风力发电机组废弃纤维复合材料回收方法；废旧农业机械回收体系建设规范；重型机械再制造设计规范；塑料再生塑料第4部分：聚烯烃混合物材料；塑料再生塑料第12部分：聚甲基丙烯酸甲酯（PMMA）材料；塑料再生塑料第13部分：聚苯醚（PPE）材料；塑料再生塑料产品评价技术规范第1部分：聚对苯二甲酸乙二醇酯（PET）材料；塑料再生塑料产品评价技术规范第2部分：聚苯乙烯（PS）材料；塑料再生塑料成分鉴别第1部分：聚对苯二甲酸乙二醇酯（PET）材料；塑料再生塑料成分鉴别第2部分：聚丙烯（PP）材料；家用电器产品再生材料使用规范。 |    |

| 序号 | 政策来源                                             | 支持措施                                                                                                                                                                                                        | 备注 |
|----|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 25 | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号） | <b>强化标准引领。</b> 围绕重点行业重点领域制修订一批节能降碳、环保、安全、循环利用等相关标准，实施工业节能与绿色标准化行动，制定《先进安全应急装备（推广）目录》，推广《国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录》，引导企业对标先进标准实施设备更新和技术改造。                                                                      |    |
| 26 | 工信部2024年第一批行业标准制修订计划（均为推荐标准）                     | <b>强化新兴产业标准项目：</b><br>1. <b>新一代信息技术：</b> 第五代移动通信（5G）、集成电路、虚拟现实、大数据、物联网、云计算、人工智能、区块链、数据中心、车联网、卫星互联网。<br>2. <b>新材料：</b> 先进石化化工材料、先进钢铁材料、先进有色金属、先进无机非金属材料、高性能纤维及制品。<br>3. <b>民用航空：</b> 航空器、发动机、机载系统、通用基础与运营支持。 |    |
| 27 |                                                  | <b>布局未来产业标准项目：</b> 未来网络。                                                                                                                                                                                    |    |
| 28 |                                                  | <b>升级传统产业标准项目：</b> 质量与可靠性提升、数字化转型、绿色低碳。                                                                                                                                                                     |    |
| 29 |                                                  | <b>巩固优势产业标准项目：</b> 锂电池、稀土。                                                                                                                                                                                  |    |
| 30 |                                                  | <b>夯实产业基础标准项目：</b> 工程建设、安全生产、网络和数据安全。                                                                                                                                                                       |    |
| 31 |                                                  | <b>其他标准项目：</b> 化工行业、钢铁行业、有色金属行业、建材行业、机械行业、汽车行业、轻工行业、纺织行业、电子行业、通信行业。                                                                                                                                         |    |

| 序号             | 政策来源                                                     | 支持措施                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 备注 |
|----------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 32             | 住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号）        | <b>提升实施标准。</b> 坚持标准引领，结合行业发展实际，实施建筑和市政基础设施领域标准提升行动。对标国际先进水平，研究制定修订供水、供热、供气、污水与垃圾处理等配套标准。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规加快更新淘汰建筑和市政基础设施领域老旧高耗能等不达标设备。                                                                                                                                                                                                                                |    |
| 33             | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号） | <b>1. 衔接国际国内标准。</b> 严格落实国家产品设备能耗、排放、技术等标准要求。鼓励省内科研院所、高校、企业等主导或参与国际国内标准制修订。组织开展与欧盟、东南亚、“一带一路”等重点海外市场标准对比分析，推动我省更多新能源汽车、机电等优势产品走出国门。（牵头单位：省市场监管局，责任单位：省经信厅、省商务厅）<br><b>2. 完善地方标准。</b> 加快修订完善大宗消费品交易相关标准、再生资源循环利用标准。持续完善二手商品交易管理制度，加强信用记录、违法失信行为等信息共享。（牵头单位：省市场监管局、省发改委，责任单位：省经信厅、省商务厅）<br><b>3. 引导企业标准化升级。</b> 鼓励我省优势产业领军企业积极申报标准领跑者，培育标准创新型企业。加强行业标准体系宣贯。（牵头单位：省市场监管局，责任单位：省经信厅、省商务厅） |    |
| <b>（四）要素保障</b> |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
| 34             | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）            | <b>加强要素保障。</b> 加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。                                                                                                                                                                                                                                                            |    |



| 序号 | 政策来源                                                     | 支持措施                                                                                                | 备注 |
|----|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 35 | 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知（工信部联规〔2024〕53号）         | <b>加强要素保障。</b> 鼓励地方加强企业技术改造项目要素资源保障，将技术改造项目涉及用地、用能等纳入优先保障范围，对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目，推广承诺备案制，简化前期审批手续。 |    |
| 36 | 住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知（建城规〔2024〕2号）        | <b>加强要素保障。</b> 加强相关企业技术改造项目用地、用能等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。积极开展低碳节能新设备、新工艺科技攻关。           |    |
| 37 | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号） | <b>加大要素保障。</b> 加强用地、用能、环评、人才要素保障，对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化审批手续。                                      |    |

| (五) 创新支撑 |                                                          |                                                                                                                               |    |
|----------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 序号       | 政策来源                                                     | 支持措施                                                                                                                          | 备注 |
| 38       | 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知（国发〔2024〕7号）            | <b>强化创新支撑。</b> 聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，积极开展重大技术装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制，强化制造业中试能力支撑，加快创新成果产业化应用。              |    |
| 39       | 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知（鄂政办发〔2024〕18号） | <b>抢抓攻关强科技。</b> 聚焦工业母机、汽车零部件等“卡脖子”难题，对接设备更新需求，开展高端装备、芯片等领域科技攻关。强化集成电路等产业中试能力支撑，加快创新成果产业化应用。（牵头单位：省科技厅、省经信厅、省发改委，责任单位：各市州人民政府） |    |

# 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知

国发〔2024〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2024年3月7日

（此件公开发布）

# 推动大规模设备更新和消费品 以旧换新行动方案

推动大规模设备更新和消费品以旧换新是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。为贯彻落实党中央决策部署，现就推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，制定如下行动方案。

## 一、总体要求

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，大力促进先进设备生产应用，推动先进产能比重持续提升，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，大幅提高国民经济循环质量和水平。

——坚持市场为主、政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，结合各类设备和消费品更新换代差异化需求，依靠市场提供多样化供给和服务。更好发挥政府作用，加大财税、金融、投资等政策支持力度，打好政策组合拳，引导商家适度让利，形成更新换代规模效应。

——坚持鼓励先进、淘汰落后。建立激励和约束相结合的

长效机制，加快淘汰落后产品设备，提升安全可靠水平，促进产业高端化、智能化、绿色化发展。加快建设全国统一大市场，破除地方保护。

——坚持标准引领、有序提升。对标国际先进水平，结合产业发展实际，加快制定修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准。统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，有序推动标准落地实施。

到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

## 二、实施设备更新行动

（一）推进重点行业设备更新改造。围绕推进新型工业化，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、航空、船舶、轻纺、电子等重点行业，大力推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造。加快推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备，分行业分领域实施节能降碳改造。推广应用智能制造设备和软件，加快工业互联网建设和普及应用，培育数字经济赋智赋能新模式。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规

淘汰不达标设备。

（二）加快建筑和市政基础设施领域设备更新。围绕建设新型城镇化，结合推进城市更新、老旧小区改造，以住宅电梯、供水、供热、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、安防等为重点，分类推进更新改造。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。推进各地自来水厂及加压调蓄供水设施设备升级改造。有序推进供热计量改造，持续推进供热设施设备更新改造。以外墙保温、门窗、供热装置等为重点，推进存量建筑节能改造。持续实施燃气等老化管道更新改造。加快推进城镇生活污水垃圾处理设施设备补短板、强弱项。推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造。

（三）支持交通运输设备和老旧农业机械更新。持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。加强电动、氢能等绿色航空装备产业化能力建设。加快高耗能高排放老旧船舶报废更新，大力支持新能源动力船舶发展，完善新能源动力船舶配套基础设施和标准规范，逐步扩大电动、液化天然气动力、生物柴油动力、绿色甲醇动力等新能源船舶应用范围。持续实施好农业机械报废更新补贴政策，结合农业生产需要和农业机械化发展水平阶段，扎实推进老旧农业机械报废更新，加快农业机械结构调整。

（四）提升教育文旅医疗设备水平。推动符合条件的高校、

职业院校（含技工院校）更新置换先进教学及科研技术设备，提升教学科研水平。严格落实学科教学装备配置标准，保质保量配置并及时更新教学仪器设备。推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新提升。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新改造。推动医疗机构病房改造提升，补齐病房环境与设施短板。

### 三、实施消费品以旧换新行动

（五）开展汽车以旧换新。加大政策支持力度，畅通流通堵点，促进汽车梯次消费、更新消费。组织开展全国汽车以旧换新促销活动，鼓励汽车生产企业、销售企业开展促销活动，并引导行业有序竞争。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。因地制宜优化汽车限购措施，推进汽车使用全生命周期管理信息交互系统建设。

（六）开展家电产品以旧换新。以提升便利性为核心，畅通家电更新消费链条。支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销活动，开设线上线下家电以旧换新专区，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠。鼓励有条件的地方对消费者购买绿色智能家电给予补贴。加快实施家电售后服务提升行动。

（七）推动家装消费品换新。通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展旧房装修、厨卫等局部改造，持续推进

居家适老化改造，积极培育智能家居等新型消费。推动家装样板间进商场、进社区、进平台，鼓励企业打造线上样板间，提供价格实惠的产品和服务，满足多样化消费需求。

#### 四、实施回收循环利用行动

（八）完善废旧产品设备回收网络。加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系或与专业回收企业合作，上门回收废旧消费品。进一步完善再生资源回收网络，支持建设一批集中分拣处理中心。优化报废汽车回收拆解企业布局，推广上门取车服务模式。完善公共机构办公设备回收渠道。支持废旧产品设备线上交易平台发展。

（九）支持二手商品流通交易。持续优化二手车交易登记管理，促进便利交易。大力发展二手车出口业务。推动二手电子产品交易规范化，防范泄露及恶意恢复用户信息。推动二手商品交易平台企业建立健全平台内经销企业、用户的评价机制，加强信用记录、违法失信行为等信息共享。支持电子产品生产企业发展二手交易、翻新维修等业务。

（十）有序推进再制造和梯次利用。鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造，再制造产品设备质量特性和安全环保性能应不低于原型新品。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等技术工艺，提升再制造加工水平。深入推进汽车零部件、工程机械、机床等传统设备再制造，探索在风电光伏、航空等新兴领域开展高端装备再制造业务。加快风电光伏、动力电池等产品设备残余寿命评估技术研发，有序推进产品设备及关键



部件梯次利用。

（十一）推动资源高水平再生利用。推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展，引导低效产能逐步退出。完善废弃电器电子产品处理支持政策，研究扩大废弃电器电子产品处理制度覆盖范围。支持建设一批废钢铁、废有色金属、废塑料等再生资源精深加工产业集群。积极有序发展以废弃油脂、非粮生物质为主要原料的生物质液体燃料。探索建设符合国际标准的再生塑料、再生金属等再生材料使用情况信息化追溯系统。持续提升废有色金属利用技术水平，加强稀贵金属提取技术研发应用。及时完善退役动力电池、再生材料等进口标准和政策。

## 五、实施标准提升行动

（十二）加快完善能耗、排放、技术标准。对标国际先进水平，加快制修订一批能耗限额、产品设备能效强制性国家标准，动态更新重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平，加快提升节能指标和市场准入门槛。加快乘用车、重型商用车能量消耗量值相关限制标准升级。加快完善重点行业排放标准，优化提升大气、水污染物等排放控制水平。修订完善清洁生产评价指标体系，制修订重点行业企业碳排放核算标准。完善风力发电机、光伏设备及产品升级与退役等标准。

（十三）强化产品技术标准提升。聚焦汽车、家电、家居产品、消费电子、民用无人机等大宗消费品，加快安全、健康、性能、环保、检测等标准升级。加快完善家电产品质量安全标准体系，大力普及家电安全使用年限和节能知识。加快升级消

费品质量标准，制定消费品质量安全监管目录，严格质量安全监管。完善碳标签等标准体系，充分发挥标准引领、绿色认证、高端认证等作用。

（十四）加强资源循环利用标准供给。完善材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准。制修订废弃电器电子产品回收规范等再生资源回收标准。出台手机、平板电脑等电子产品二手交易中信息清除方法国家标准，引导二手电子产品经销企业建立信息安全管理体系和信息技术服务管理体系，研究制定二手电子产品可用程度分级标准。

（十五）强化重点领域国内国际标准衔接。建立完善国际标准一致性跟踪转化机制，开展我国标准与相关国际标准比对分析，转化一批先进适用国际标准，不断提高国际标准转化率。支持国内机构积极参与国际标准制修订，支持新能源汽车等重点行业标准走出去。加强质量标准、检验检疫、认证认可等国内国际衔接。

## 六、强化政策保障

（十六）加大财政政策支持力度。把符合条件的设备更新、循环利用项目纳入中央预算内投资等资金支持范围。坚持中央财政和地方政府联动支持消费品以旧换新，通过中央财政安排的节能减排补助资金支持符合条件的汽车以旧换新；鼓励有条件的地方统筹使用中央财政安排的现代商贸流通体系相关资金等，支持家电等领域耐用消费品以旧换新。持续实施好老旧营运车船更新补贴，支持老旧船舶、柴油货车等更新。鼓励有条件的地方统筹利用中央财政安排的城市交通发展奖励资金，支

持新能源公交车及电池更新。用好用足农业机械报废更新补贴政策。中央财政设立专项资金，支持废弃电器电子产品回收处理工作。进一步完善政府绿色采购政策，加大绿色产品采购力度。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。

（十七）完善税收支持政策。加大对节能环保、环境保护、安全生产专用设备税收优惠支持力度，把数字化智能化改造纳入优惠范围。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，研究完善所得税征管配套措施，优化税收征管标准和方式。

（十八）优化金融支持。运用再贷款政策工具，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持；中央财政对符合再贷款报销条件的银行贷款给予一定贴息支持。发挥扩大制造业中长期贷款投放工作机制作用。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。

（十九）加强要素保障。加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。

（二十）强化创新支撑。聚焦长期困扰产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，积极开展重大技术

装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制，强化制造业中试能力支撑，加快创新成果产业化应用。

各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，做好政策解读，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。国家发展改革委要会同有关部门建立工作专班，加强协同配合，强化央地联动。各有关部门要按照职责分工制定具体方案和配套政策，落实部门责任，加强跟踪分析，推动各项任务落实落细。重大事项及时按程序请示报告。

# 工业和信息化部等七部门关于印发推动工业领域设备更新实施方案的通知

工信部联规〔2024〕53号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《推动工业领域设备更新实施方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

工业和信息化部

国家发展改革委

财政部

中国人民银行

税务总局

市场监管总局

金融监管总局

2024年3月27日

# 推动工业领域设备更新实施方案

推动工业领域大规模设备更新，有利于扩大有效投资，有利于推动先进产能比重持续提升，对加快建设现代化产业体系具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动工业领域设备更新和技术改造，制定如下实施方案。

## 一、总体要求

推动工业领域大规模设备更新，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，按照中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，围绕推进新型工业化，以大规模设备更新为抓手，实施制造业技术改造升级工程，以数字化转型和绿色化升级为重点，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，为发展新质生产力，提高国民经济循环质量和水平提供有力支撑。

——坚持市场化推进。坚持全国统一大市场，充分发挥市场配置资源的决定性作用，结合工业领域各类设备更新差异化需求，依靠市场提供多样化供给和服务。更好发挥政府作用，营造有利于企业技术改造和设备更新的政策环境。

——坚持标准化引领。强化技术、质量、能耗、排放等标准制定和贯标实施，依法依规引导企业淘汰落后设备、使用先进设备，提高生产效率和技术水平。统筹考虑行业发展和市场实际，循序渐进、有序推进。

——坚持软硬件一体化更新。主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，积极推进新一代信息技术赋能新型工业化，在推动硬件设备更新的同时，注重软件系统迭代升级和创新应用。

到2027年，工业领域设备投资规模较2023年增长25%以上，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%，工业大省大市和重点园区规上工业企业数字化改造全覆盖，重点行业能效基准水平以下产能基本退出、主要用能设备能效基本达到节能水平，本质安全水平明显提升，创新产品加快推广应用，先进产能比重持续提高。

## 二、重点任务

### （一）实施先进设备更新行动

1. 加快落后低效设备替代。针对工业母机、农机、工程机械、电动自行车等生产设备整体处于中低水平的行业，加快淘汰落后低效设备、超期服役老旧设备。重点推动工业母机行业更新服役超过10年的机床等；农机行业更新柔性剪切、成型、焊接、制造生产技术及装备等；工程机械行业更新油压机、折弯机、工艺陈旧产线和在线检测装备等；仪器仪表行业更新数控加工装备、检定装备等；纺织行业更新转杯纺纱机等短流程纺织设备，细纱机、自动络筒机等棉纺设备；电动自行车行业更新自动焊接机器人、自动化喷涂和烘干设备、电动或气动装配设备、绝缘耐压测试仪、循环充放电测试仪等。

2. 更新升级高端先进设备。针对航空、光伏、动力电池、生物发酵等生产设备整体处于中高水平的行业，鼓励企业更新

一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备。重点推动航空行业全面开展大飞机、大型水陆两栖飞机及航空发动机总装集成能力、供应链配套能力等建设；光伏行业更新大热场单晶炉、高线速小轴距多线切割机、多合一镀膜设备、大尺寸多主栅组件串焊机先进设备；动力电池行业生产设备向高精度、高速度、高可靠性升级，重点更新超声波焊接机、激光焊接机、注液机、分容柜等设备；生物发酵行业实施萃取提取工艺技改，更新蒸发器、离心机、新型干燥系统、连续离子交换设备等。

3. 更新升级试验检测设备。在石化化工、医药、船舶、电子等重点行业，围绕设计验证、测试验证、工艺验证等中试验证和检验检测环节，更新一批先进设备，提升工程化和产业化能力。重点推动设计验证环节更新模型制造设备、实验分析仪器等先进设备；测试验证环节更新机械测试、光学测试、环境测试等测试仪器；工艺验证环节更新环境适应性试验、可靠性试验、工艺验证试验、安规试验等试验专用设备，以及专用制样、材料加工、电子组装、机械加工等样品制备和试生产装备；检验检测环节更新电子测量、无损检测、智能检测等仪器设备。

## （二）实施数字化转型行动

4. 推广应用智能制造装备。以生产作业、仓储物流、质量管控等环节改造为重点，推动数控机床与基础制造装备、增材制造装备、工业机器人、工业控制装备、智能物流装备、传感与检测装备等通用智能制造装备更新。重点推动装备制造业更新面向特定场景的智能成套生产线和柔性生产单元；电子信息



制造业推进电子产品专用智能制造装备与自动化装配线集成应用；原材料制造业加快无人运输车辆等新型智能装备部署应用，推进催化裂化、冶炼等重大工艺装备智能化改造升级；消费品制造业推广面向柔性生产、个性化定制等新模式智能装备。

5. 加快建设智能工厂。加快新一代信息技术与制造全过程、全要素深度融合，推进制造技术突破、工艺创新、精益管理、业务流程再造。推动人工智能、第五代移动通信（5G）、边缘计算等新技术在制造环节深度应用，形成一批虚拟试验与调试、工艺数字化设计、智能在线检测等典型场景。推动设备联网和生产环节数字化链接，实现生产数据贯通化、制造柔性化和智能化管理，打造数字化车间。围绕生产、管理、服务等制造全过程开展智能化升级，优化组织结构和业务流程，打造智能工厂。充分发挥工业互联网标识解析体系作用，引导龙头企业带动上下游企业同步改造，打造智慧供应链。

6. 加强数字基础设施建设。加快工业互联网、物联网、5G、千兆光网等新型网络基础设施规模化部署，鼓励工业企业内外网改造。构建工业基础算力资源和应用能力融合体系，加快部署工业边缘数据中心，建设面向特定场景的边缘计算设施，推动“云边端”算力协同发展。加大高性能智算供给，在算力枢纽节点建设智算中心。鼓励大型集团企业、工业园区建立各具特色的工业互联网平台。

### （三）实施绿色装备推广行动

7. 加快生产设备绿色化改造。推动重点用能行业、重点环

节推广应用节能环保绿色装备。钢铁行业加快对现有高炉、转炉、电炉等全流程开展超低排放改造，争创环保绩效A级；建材行业以现有水泥、玻璃、建筑卫生陶瓷、玻璃纤维等领域减污降碳、节能降耗为重点，改造提升原料制备、窑炉控制、粉磨破碎等相关装备和技术；有色金属行业加快高效稳定铝电解、绿色环保铜冶炼、再生金属冶炼等绿色高效环保装备更新改造；家电等重点轻工行业加快二级及以上高能效设备更新。

8. 推动重点用能设备能效升级。对照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》，以能效水平提升为重点，推动工业等各领域锅炉、电机、变压器、制冷供热空压机、换热器、泵等重点用能设备更新换代，推广应用能效二级及以上节能设备。

9. 加快应用固废处理和节水设备。以主要工业固废产生行业为重点，更新改造工业固废产生量偏高的工艺，升级工业固废和再生资源综合利用设备设施，提升工业资源节约集约利用水平。面向石化化工、钢铁、建材、纺织、造纸、皮革、食品等已出台取（用）水定额国家标准的行业，推进工业节水和废水循环利用，改造工业冷却循环系统和废水处理回用等系统，更新一批冷却塔等设备。

#### （四）实施本质安全水平提升行动

10. 推动石化化工老旧装置安全改造。推广应用连续化、微反应、超重力反应等工艺技术，反应器优化控制、机泵预测性维护等数字化技术，更新老旧煤气化炉、反应器（釜）、精馏塔、机泵、换热器、储罐等设备。妥善化解老旧装置工艺风险

大、动设备故障率高、静设备易泄漏等安全风险，提升行业本质安全水平。

11. 提升民爆行业本质安全水平。以推动工业炸药、工业电子雷管生产线技术升级改造为重点，以危险作业岗位无人化为目标，实施“机械化换人、自动化减人”和“机器人替人”工程，加大安全技术和装备推广应用力度。重点对工业炸药固定生产线、现场混装炸药生产点及现场混装炸药车、雷管装填装配生产线等升级改造。

12. 推广应用先进适用安全装备。加大安全装备在重点领域推广应用，在全社会层面推动安全应急监测预警、消防系统与装备、安全应急智能化装备、个体防护装备等升级改造与配备。围绕工业生产安全事故、地震地质灾害、洪水灾害、城市内涝灾害、城市特殊场景火灾、森林草原火灾、紧急生命救护、社区家庭安全应急等重点场景，推广应用先进可靠安全装备。

### 三、保障措施

（一）加大财税支持。加大工业领域设备更新和技术改造财政支持力度，将符合条件的重点项目纳入中央预算内投资等资金支持范围。加大对节能环保、环境保护、安全生产专用设备税收优惠支持力度，把数字化智能化改造纳入优惠范围。

（二）强化标准引领。围绕重点行业重点领域制修订一批节能降碳、环保、安全、循环利用等相关标准，实施工业节能与绿色标准化行动，制定《先进安全应急装备（推广）目录》，推广《国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录》，

引导企业对标先进标准实施设备更新和技术改造。

（三）加强金融支持。设立科技创新和技术改造专项再贷款，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持。发挥国家产融合作平台作用，编制工业企业技术改造升级导向计划，强化银企对接，向金融机构推荐有融资需求的技术改造重点项目，加大制造业中长期贷款投放。

（四）加强要素保障。鼓励地方加强企业技术改造项目要素资源保障，将技术改造项目涉及用地、用能等纳入优先保障范围，对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目，推广承诺备案制，简化前期审批手续。

各地区工业和信息化主管部门牵头负责本地区工业领域设备更新工作组织实施，要完善工作机制，做好政策解读，加强协同配合，强化央地联动，建立重点项目库，推动各项任务落实落细。

# 工业和信息化部办公厅关于印发2024年 第一批行业标准制修订计划的通知

工信厅科〔2024〕18号

各有关单位：

为认真落实《2024年工业和信息化标准工作要点》，我部编制完成2024年第一批行业标准制修订计划。现印发给你们，请认真组织落实。具体要求如下：

一、标准起草单位要注意做好标准制定与技术创新、试验验证、知识产权处置、产业化推进、应用推广的统筹协调。

二、有关行业协会（联合会）、标准化技术组织、标准化专业机构等单位要尽早安排，将文件及时转发至主要起草单位，并做好标准组织起草、征求意见和技术审查等工作，把好技术审查关。

三、部机关相关司局要做好行业标准制修订过程的管理工作，确保标准的质量和水平。

四、在计划的执行过程中，如需对标准项目进行调整，按有关规定办理。

工业和信息化部办公厅

2024年3月15日

# 工业和信息化部

## 2024年第一批行业标准制修订计划

工业和信息化部  
二〇二四年三月

### 简要说明

为做好工业和信息化标准工作，我们组织编制了2024年第一批行业标准制修订计划。

#### 一、编制原则

贯彻落实全国新型工业化推进大会精神，围绕推进新型工业化、加快建设制造强国和网络强国的战略部署，坚持加强标准引领，进一步加快重点和基础通用标准制定，提升标准技术水平、创新能力和国际化程度，建立健全满足产业高质量发展的新型标准体系。

（一）产业发展原则。以升级传统产业、巩固优势产业、强化新兴产业、布局未来产业、夯实产业基础为主线，加快产业发展急需标准制定，及时复审修订老旧标准，持续提升标准技术水平，不断完善技术标准体系，强化标准对提升产业链供应链韧性和安全水平的技术支撑作用。

（二）市场需要原则。紧密围绕行业管理，产品研发、设计、生产、检验和使用等活动，以及社会关注的热点问题，加强市场急需标准的制修订，突出标准对提升产品质量、规范市场秩序和保护消费者合法权益的作用。

（三）重点突出原则。区分专项标准项目和其他标准项目，着力支持重点和基础通用类标准制修订项目，并在备注中予以区分，其中重点标准项目根据项目重要程度用1-5个“★”标注，基础通用标准用“○”标注。

（四）成体系原则。以各行业（领域）的技术标准体系建设方案为指导，加强标准工作顶层设计，成体系开展标准制修订工作，不断优化标准体系结构，充分体现标准制修订的科学性、合理性和协调性。

## **二、编制重点**

（一）技术标准体系建设方案中重点领域的标准项目；

（二）重点产业发展急需的标准，具有创新技术和国际先进性的标准；

（三）基础术语、关键共性技术、试验方法等基础类标准项目；

（四）工程建设、绿色低碳、质量安全等通用类标准项目；

（五）不适应当前技术进步和产业发展需要，亟需修订的标准项目；

（六）其他产业发展和行业管理亟需的标准项目。

**三、2024年第一批共安排行业标准制修订计划544项。其中制定373项，修订171项；重点和基础通用标准298项，其他标准246项。**

## 目 录

强化新兴产业标准项目

新一代信息技术

第五代移动通信（5G）

集成电路

虚拟现实

大数据

物联网

云计算

人工智能

区块链

数据中心

车联网

卫星互联网

新材料

先进石化化工材料

先进钢铁材料

先进有色金属材料

先进无机非金属材料

高性能纤维及制品

民用航空

航空器

发动机

机载系统

通用基础与运营支持



布局未来产业标准项目

未来网络

升级传统产业标准项目

质量与可靠性提升

数字化转型

绿色低碳

巩固优势产业标准项目

锂电池

稀土

夯实产业基础标准项目

工程建设

安全生产

网络和数据安全

其他标准项目

化工行业

钢铁行业

有色金属行业

建材行业

机械行业

汽车行业

轻工行业

纺织行业

电子行业

通信行业

2024年第一批行业标准项目计划表（略）

# 财政部 工业和信息化部关于开展制造业 新型技术改造城市试点工作的通知

财建〔2024〕16号

各省、自治区、直辖市财政厅（局）、工业和信息化主管部门，新疆生产建设兵团财政局、工业和信息化局：

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，财政部、工业和信息化部（以下统称两部门）拟组织开展制造业新型技术改造城市试点工作。现将有关事项通知如下。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央经济工作会议、中央财经委员会第四次会议、全国新型工业化推进大会部署以及政府工作报告关于“实施制造业技术改造升级工程”要求，发挥中央财政资金引导作用，大力推进“智改数转网联”新技改，打造一批重大示范项目，促进企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，推动传统产业转型升级，提高制造业高端化、智能化、绿色化发展水平，为巩固和增强经济回升向好态势，加快培育新质生产力、推进新型工业化提供有力支撑。

（二）支持对象。申报城市原则上应为地级市及以上城市，包括各省（区）的省会城市、计划单列市、地级市（州、盟），直辖市所辖区（县），以及新疆生产建设兵团（以下简

称兵团)。鼓励地方与中央企业联合申报。适当考虑东、中、西、东北地区发展基础差异，统筹合理布局。

## 二、支持内容

支持城市采用“点线面”结合的方式组织示范项目，“点”上开展数字化智能化改造示范、“线”上开展产业链供应链数字化协同改造示范、“面”上开展产业集群及科技产业园区数字化绿色化改造示范，加快数智技术、绿色技术以及创新产品推广应用。

### (一) “点”上数字化智能化改造。

1. 打造智能工厂。支持企业内外网改造升级，加快应用5G、工业互联网、人工智能等新一代信息技术，开展“哑”设备改造，部署数控机床、工业机器人、智能检测装备、智能物流装备、智能控制装备等智能制造装备，推进制造单元、加工中心、产线等全业务流程数字化改造，建设智能工厂。探索柔性生产、共享制造、虚拟制造等新业态和基于人工智能的智能制造新模式。支持开展数字化绿色化协同改造，加快绿色低碳技术、工艺、装备应用，建设绿色工厂。

2. 老旧设备更新改造。支持推动石化化工等原材料行业老旧装置综合技改，加快淘汰超期服役的落后低效设备，提升行业数字化、绿色化和本质安全水平。

### (二) “线”上产业链供应链协同数字化改造。

3. 提升产业链供应链韧性。围绕产业链重点环节提质升级，重点支持链主企业、龙头企业制定产业链上下游协同技术改造方案，联合10家以上配套企业同步实施技术改造。支持链

主企业、龙头企业建设智慧供应链、绿色供应链，开放数字系统接口，引导供应链企业接入，在研发设计、生产制造、仓储物流、经营管理、回收利用等环节实现企业间高效协同。

4. 形成重点行业典型场景解决方案。支持链主企业、龙头企业依托技术优势和自身改造经验，联合工业软件企业、智能装备企业等编制数字化专用工具、典型场景建设方案、系统解决方案等。构建智能制造、绿色制造、工业互联网等解决方案资源池，向上下游企业共享解决方案和工具包，实现“一次开发、行业复用”。

### （三）“面”上产业集群、科技产业园区整体数字化改造。

5. 支持先进制造业集群核心承载园区、高新区等科技产业园区聚焦主导产业，组织重点企业开展数字化技术改造示范项目建设，引导园区内其他企业“看样学样”实施技术改造。鼓励科技产业园区建设5G、数据中心、工业互联网、算力等基础设施，推进人工智能工业大模型垂直应用，构建集成互联、智能绿色的数字基础设施。建设数字化转型能力中心，培育数字化转型专业化服务商，为企业技术改造提供评估诊断、场景培育、技术验证等公共服务。

## 三、申报要求

（一）具备良好基础。申报城市应具有较好的工业经济发展基础、主导产业突出、工业投资和技术改造投资实现较快增长，具备龙头企业引领、重大项目集聚、示范带动性强等特征。

（二）聚焦重点行业。申报城市应在制造业中选择3个左右

主导行业作为技术改造重点，实施期内累计开展数字化技术改造的规上企业占比应达到80%以上。选取的行业应符合国家区域战略发展规划和产业导向，体现本地区产业基础和特色优势，具有产值规模较大、产业集聚度较高等特征。

（三）明确重点企业重点项目。申报城市应在确定的技术改造重点行业中，选择链主企业、龙头企业和处于产业链关键环节的企业，选择技术水平高、具有示范带动作用的标志性重大项目作为支持对象，提出重点项目清单。每个行业至少包含一家链主企业或龙头企业，每个城市至少包含一个投资规模超5亿元的标志性重大项目。重点项目实施后，形成一批行业内标准化的数字化转型等解决方案。

（四）加强政策协同。申报城市应建立健全支持企业技术改造政策体系，完善工作机制，探索出台针对性强、实用性高、精准有效的支持政策，加强央地财政政策协同和金融政策协同，强化政策宣传、资源对接、评估诊断、平台支撑等公共服务能力，为企业实施技术改造创造良好环境。

## **四、资金支持**

（一）资金分配。中央财政对入选城市给予定额奖励。按照每个入选城市不超过3亿元下达奖补资金，试点实施期第一年拨付50%奖补资金，实施期满考核评价通过后拨付其余50%奖补资金。

（二）资金使用。奖补资金由入选城市用于支持企业技术改造项目，支持方式由地方确定，包括投资补助、贷款贴息、担保费补贴等，对单个项目的支持资金最高不超过项目总投资的

20%，已获得国家财政资金支持的项目不得重复支持。基础设施建设、公共服务平台建设、服务商培育等项目原则上由地方支持。入选城市应确保专项资金专款专用，不得用于财政供养单位人员福利、公用经费、机构运转经费等支出，不得用于楼堂馆所等建设工程支出，不得用于平衡本级预算。

## 五、组织实施

（一）组织申报。由省级工业和信息化、财政部门组织城市申报。申报城市应编制实施方案，实施期为2-3年，应包括工作基础、工作目标、实施内容、项目总体情况、资金使用方向、考核指标、保障措施、其他材料及项目清单等内容，并附相关证明材料（参考附件）。

（二）初审推荐。省级工业和信息化、财政部门负责审核申报材料，择优选定拟申报城市，并向工业和信息化部、财政部报送推荐函。每个省、自治区最多推荐1个地级城市（计划单列市、兵团不占用名额），直辖市最多推荐1个所辖区（县）。已被两部门纳入试点范围的城市在后续年度中不再重复申报。申报资料由省级工业和信息化、财政部门将加盖公章的纸质版和PDF版（光盘刻录）各一式两份，于2024年4月24日前报送工业和信息化部、财政部。

（三）方案遴选。工业和信息化部、财政部组织专家开展竞争性评审，采用书面评审和现场评审结合的方式。书面评审主要审查申报材料的真实性、完整性、科学性，以及申报内容是否符合国家战略和地方实际，提出的工作目标、政策保障等是否切实可行，重点项目清单是否符合要求等。现场评审主要组

织申报城市开展现场答辩。根据评审结果，初步确定入选城市名单，并对实施方案提出修改完善建议。

（四）方案批复。根据评审结果提出入选城市建议名单，经工业和信息化部、财政部审核并公示无异议后，确定为当年入选城市名单。工业和信息化部对修改完善后的实施方案予以批复，财政部下达奖补资金。入选城市应严格按照批复的实施方案开展工作，如调整需省级工业和信息化、财政主管部门批准同意，并报工业和信息化部、财政部备案。

（五）绩效评价。省级工业和信息化、财政部门应当强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，指导试点城市分年度开展绩效自评。两部门将加强绩效管理，督促省级工业和信息化、财政部门开展绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价和结果应用等工作，将绩效评价结果与资金拨付挂钩。省级工业和信息化、财政部门于实施期结束后对试点城市开展绩效评价，形成绩效评价结果，报工业和信息化部、财政部确认。工业和信息化部根据试点工作推进情况及绩效评价结果等提出财政资金安排建议，财政部根据资金安排建议确定下达奖补资金；对于评价结果较差的，将视情况严重程度采取督促整改、暂停试点资格、收回奖补资金等处罚措施。

附件：202X年XX市（区）制造业新型技术改造城市试点实施方案

财政部工业和信息化部

2024年3月21日

附件

## 202X年XX市（区）制造业新型技术 改造城市试点实施方案（模板）

申报城市：\_\_\_\_\_

推荐单位：（省级工信、财政主管部门盖章）

重点行业：\_\_\_\_\_

实施期限：\_\_\_\_\_年 月 至 \_\_\_\_\_年 月

联系人及电话：\_\_\_\_\_



## 一、工作基础

1.城市工业发展基本情况及主要数据指标情况。

2.申报城市实施制造业新型技术改造方面已采取的工作举措和取得的成效等。

3.分别简述所申报行业的基础、优势、特色，包括规上企业数量、规上企业技术改造情况，可明确到细分行业。比如机械行业下，可以明确到工程机械、工业母机、电力装备等行业。

## 二、工作目标

采用定量和定性的方式，明确实施制造业新型技术改造城市试点的任务目标，确保目标可考核。定量指标方面，参考《制造业新型技术改造城市试点实施方案主要数据指标》（见附件1），科学设定拟达到的目标。定性指标方面，描述通过实施制造业新型技术改造城市试点工作，推动高端化、智能化、绿色化发展，提升产业链供应链韧性和安全水平等与推进新型工业化相关的任务目标。

## 三、实施内容

阐述“点”、“线”、“面”三个层面的重点任务、实施路径、分阶段工作任务、推进机制等，明确做什么、怎么做、谁来做、完成的时间节点等。

1.“点”上数字化智能化改造示范。

企业老旧设备更新改造、智能工厂、绿色工厂等重点项目建设情况等。

2.“线”上产业链供应链协同数字化改造示范。

企业产业链协同技术改造情况、智慧供应链、绿色供应链建设情况、重点行业典型场景解决方案复制推广情况等。

### 3.“面”上产业集群和科技产业园区整体数字化改造示范。

先进制造业集群核心承载园区、高新区等科技产业园区整体改造目标及举措，重点企业项目建设情况、数字基础设施建设情况、数字化转型专业化服务商培育情况、制造业数字化转型能力中心建设情况等。

## 四、重点项目情况

阐述项目遴选原则、项目总投资、建设内容、预期成效、实施期以及进度安排等情况。重点项目实施后，形成一批行业内标准化的数字化转型等解决方案相关情况。并填写重点项目清单（见附2）。

## 五、资金使用方向

明确中央财政资金的具体使用方式和金额概算，可用于投资补助、贷款贴息、担保费补贴等，原则上应主要用于支持重点项目清单内的项目，单个项目补助不超过总投资（不含土地、厂房建设投资）的20%。

## 六、保障措施

支持技术改造工作的配套保障措施储备情况，包括但不限于政策配套、资金配套、人才配套、服务配套等。如有资金配套，明确具体配套金额以及资金使用方向。

## 七、其他材料

提供能够体现申报城市实施制造业新型技术改造城市试点相关工作能力的有关证明材料。

- 附： 1.制造业新型技术改造城市试点实施方案主要数据指标
- 2.××市（区）制造业新型技术改造城市试点重点项目清单
- 3.重点项目概况

附1

制造业新型技术改造城市试点实施方案主要数据指标

|      |                             |                 |                 |
|------|-----------------------------|-----------------|-----------------|
| 申报城市 |                             | 主导产业<br>(3个左右)  |                 |
| 序号   | 城市基本情况                      | 基准年数据（2023年）    |                 |
| 1    | 规上企业工业增加值（亿元）               |                 |                 |
| 2    | 工业投资规模（亿元）                  |                 |                 |
| 3    | 申报行业工业增加值（亿元）               | 行业1             |                 |
|      |                             | 行业2             |                 |
|      |                             | 行业3             |                 |
| 4    | 申报行业规上工业企业数量（个）             | 行业1             |                 |
|      |                             | 行业2             |                 |
|      |                             | 行业3             |                 |
| 序号   | 预期目标                        | 基准数据<br>(2023年) | 目标数据<br>(202X年) |
| 1    | 工业技术改造投资规模（亿元）              |                 |                 |
| 2    | 工业技术改造投资增速（%）               |                 |                 |
| 3    | 主导产业累计实施数字化技术改造的规上工业企业数量（个） |                 |                 |
| 4    | 全员劳动生产率（元/人）                |                 |                 |
| 5    | 数字研发设计工具普及率（%）              |                 |                 |
| 6    | 关键生产工序数控化率（%）               |                 |                 |
| 7    | 规模以上工业单位增加值能耗（吨标准煤/万元）      |                 |                 |
| 8    | 培育数字化转型专业化服务商（个）            |                 |                 |
| 9    | 实施期内地方支持技术改造财政资金累计金额（亿元）    |                 |                 |

备注：1.基准年为申报年度的上一年，首批试点城市的数据基准年为2023年。

2.本表指标涉及企业均指规上企业。

3.主导产业按照国民经济行业分类（2017版）制造业所属大类或中类填报并附行业代码。例：钢铁行业，填报黑色金属冶炼和压延加工业（31）；船舶行业，填报船舶及相关装置制造373）。

4.申报行业累计实施技术改造的企业数量：需填报该城市申报的每个行业预期实施技术改造的企业数量。实施期内累计完成技术改造的企业占行业规上企业总数不低于80%。

5.各项指标数据主要来源于现有统计调查数据，或专项调查数据，用于反映城市试点建设成效和发展趋势。试点城市应结合自身城市发展定位、试点建设实际需求等，科学设定各项指标达到的目标值，但不应低于国家、所在省（区、市）的要求。

6.除上述指标外，申报城市可结合自身发展定位、发展阶段、资源禀赋、产业结构、经济技术基础等差异性自行增加指标设置。

## 附2

### × × 市（区）制造业新型技术改造城市试点重点项目清单 （原则上不超过20个）

| 序号                            | 所属行业 | 实施主体 | 项目名称 | 建设内容及预期成效 | 实施期限<br>(xx年xx月——xx年xx月) | 总投资<br>(亿元) | 备注 |
|-------------------------------|------|------|------|-----------|--------------------------|-------------|----|
| 一、“点”上数字化智能化改造示范项目            |      |      |      |           |                          |             |    |
| 1                             |      |      |      |           |                          |             |    |
| 2                             |      |      |      |           |                          |             |    |
| 二、“线”上产业链供应链数字化协同示范项目         |      |      |      |           |                          |             |    |
| 3                             |      |      |      |           |                          |             |    |
| 4                             |      |      |      |           |                          |             |    |
| 三、“面”上产业集群和科技产业园区数字化绿色化改造示范项目 |      |      |      |           |                          |             |    |
| 5                             |      |      |      |           |                          |             |    |

注：项目应为拟建或在建项目。

### 附3

## 重点项目概况

针对每个项目，阐述下列内容，需高度凝练，无需展开，不超过3页。

1.项目基本情况。包括项目名称及建设地点、项目建设内容、项目建设期等。

2.承担单位基本情况。包括单位简介、财务情况、研发能力及技术水平等。

3.项目建设目标。包含项目总体目标、年度目标、建设前后国内外水平对比等内容。

4.投资估算及资金筹措。包括但不限于项目总投资规模、投资使用方案、资金筹措方案等内容。

5.项目实施成效。包括项目经济和社会效益分析等。

6.项目真实性及未获得中央财政资金支持的承诺。

# 国家发展改革委关于印发《污染治理 中央预算内投资专项管理办法》的通知

发改环资规〔2024〕337号

中直管理局，国管局，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加强和规范污染治理专项中央预算内投资管理，提高中央资金使用效益，调动社会资本参与污染治理的积极性，我们制定了《污染治理中央预算内投资专项管理办法》，现予以印发，请认真遵照执行。

国家发展改革委

2024年3月17日



# 污染治理中央预算内投资专项管理办法

## 第一章 总则

第一条 为加强和规范中央预算内投资污染治理项目管理，保障项目顺利实施，切实发挥中央预算内投资效益，根据《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》《政府投资条例》《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见的通知》《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》《中央预算内直接投资项目管理办法》《中央预算内投资项目监督管理办法》《国家发展改革委关于修订投资管理有关规章和行政规范性文件的决定》《国家发展改革委关于规范中央预算内投资资金安排方式及项目管理的通知》等规定和要求，制定本办法。

第二条 国家发展改革委根据党中央、国务院确定的工作重点，按照科学、民主、公正、高效的原则，平等对待各类投资主体，紧紧围绕推动生态文明建设和美丽中国建设，统筹安排污染治理中央预算内投资资金，坚持“一钱多用”，积极支持国家重大战略实施过程中符合条件的项目。

第三条 本专项安排的中央预算内投资资金，根据实际情况采取投资补助等方式。

第四条 本专项中央预算内投资应当用于前期手续齐全、具

备开工条件的计划新开工或在建项目，不得用于已完工（含试运行）项目。

## 第二章 支持范围和标准

第五条 国家发展改革委根据各类项目性质和特点、中央和地方事权划分原则、所在区域经济社会发展水平等，统筹支持各地城镇污染治理项目建设，向长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略涉及地区、国家生态文明试验区、绿色产业示范基地等倾斜。已有其他中央预算内投资专项明确支持的项目不在本专项支持范围。

第六条 本专项重点支持城镇环境基础设施建设、重点行业清洁生产改造、重点领域环境治理、水污染治理和节水等方向，重点支持内容包括：

（一）城镇环境基础设施建设。支持城镇生活垃圾分类、收转运体系建设，生活垃圾焚烧处理设施建设和提标改造，厨余垃圾资源化利用，危险废物集中处置设施建设等项目。

（二）重点行业清洁生产改造等。支持电镀、皮革、有色金属、印染、制药等涉重金属行业及钢铁、水泥、焦化等行业先进清洁生产技术示范项目。

（三）重点领域环境治理。支持细颗粒物和臭氧协同治理、土壤重金属污染治理、新污染物治理等项目。支持国家批复的园区环境污染第三方治理项目。

（四）水污染治理和节水。支持城镇污水收集处理和污泥处

理设施及城镇污水管网新建和改造，污水资源化利用设施建设，海水（咸水）淡化工程及关键材料装备示范工程，重点行业节水改造，矿井水等非常规水利用设施，中央和国家机关节水改造等项目。

（五）其他。围绕贯彻落实党中央、国务院交办重大事项需安排支持的项目建设，包括生态产品价值实现机制项目建设等。

以上支持范围中，重点行业清洁生产改造和重点行业节水改造项目支持资金按不超过项目总投资的15%控制，危险废物集中处置设施建设项目支持资金按不超过项目总投资的20%控制，其他建设项目按东、中、西和东北地区分别不超过项目总投资的40%、60%、70%、70%控制，单个项目支持资金原则上不超过1亿元（全额补助的地区除外）。中央和国家机关有关项目原则上全额安排。

按照国家有关规定享受特殊政策地区的建设项目，安排标准根据相关规定执行。申请享受特殊政策的地区在申报时应明确提出，并附政策依据及证明材料。其中，西藏及四省涉藏州县、南疆四地州、甘肃临夏州、四川凉山州、云南怒江州等地区项目原则上全额补助。新疆生产建设兵团项目支持比例按西部地区标准执行，兵团向南发展项目按南疆四地州标准执行。

第七条 国家发展改革委组织编报年度中央预算内投资计划时，根据党中央、国务院决策部署，结合工作需要，确定当年具体支持项目范围和要求。

### 第三章 投资计划申报

第八条 各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革部门（以下简称省级发展改革部门）及相关中央部门、计划单列企业集团（以下简称中央单位）是本专项的项目汇总申报单位，要按照国家发展改革委确定的安排原则、支持范围和申报要求等，及时组织开展年度中央预算内投资计划申报。

中央和国家机关项目按照权限由中直管理局、国管局汇总申报，全国人大机关，国务院各部门、各直属机构，全国政协机关及有关人民团体，最高人民法院，最高人民检察院（以下简称“各部门”）所属事业单位（不含自收自支单位）、垂直管理机构、派出机构项目由各部门征求国管局意见后汇总申报。国家发展改革委在编制年度计划时统筹安排中央预算内投资。

第九条 申请投资资金的项目，由项目单位按程序向项目汇总申报单位报送项目资金申请报告。资金申请报告应当包括以下内容：

（一）项目单位的基本情况。

（二）项目的基本情况。包括全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）生成的项目代码、建设内容、建设条件落实情况等。

（三）项目已通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）完成审批（核准、备案）情况。

（四）申请投资支持的主要理由和政策依据。

（五）项目建设方案。包括项目建设必要性、选址、建设规模、建设内容、工艺方案、产品方案、设备方案、工程方案等。

（六）项目投资估算。包括主要工程量表、主要设备表、投资估算表等。

（七）项目建设资金保障情况。包括项目资金来源渠道和方式等。

（八）项目实施进度。包括项目总体进度安排，以及项目已完成的建设内容和投资。

（九）项目绩效效果。包括生活垃圾收转运和处理项目测算新增生活垃圾收转运能力和处理能力，污水处理设施项目测算新增污水处理能力。城镇污水管网项目测算新增污水管网长度，危险废物处置设施项目测算新增危险废物处置能力等。

（十）相关附件。包括项目规划许可、用地审批、节能审查、环评等前期手续（如需办理）复印件，以及资金到位情况。

（十一）项目单位应当对其提交材料的真实性、合规性负责，特别是不存在重复申请其他中央预算内投资或中央财政资金的情况，并向项目汇总申报单位作出书面承诺。

第十条 省级发展改革部门应当组织对资金申请报告进行审核，包括开展现场审核并对审核结果和申报材料的真实性、合规性负责。审核重点包括项目是否符合本专项规定的资金投向，主要建设条件是否落实，建设内容是否经济可行，申报投

资是否符合安排标准，是否存在重复安排投资，是否已纳入其他中央预算内投资或中央财政资金支持范围，是否通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）完成审批（核准、备案），项目单位是否被列入严重失信主体名单等。

第十一条 省级发展改革部门、中央单位将审核通过的项目汇总报送国家发展改革委，同时组织做好中央预算内投资绩效申报工作，填报专项投资计划绩效目标，随资金申请报告和投资计划请示一并上报。

## 第四章 投资计划下达

第十二条 本专项的中央预算内投资资金采取直接安排到具体项目的下达方式。

第十三条 国家发展改革委按照《国家发展改革委关于修订印发〈国家发展改革委投资咨询评估管理办法〉的通知》等文件规定，委托第三方评估机构对资金申请报告进行经济技术性等评估，主要评估项目污染治理效果经济可行性、总投资合理性、配套资金和建设条件落实情况、项目单位信用情况、对地方政府债务负担的影响等。评估内容包括但不限于：

- （一）是否符合本办法及申报通知明确的支持方向。
- （二）项目建成后的污染治理效果。
- （三）项目的工艺技术先进性和适用性。
- （四）项目实施方案的合理性和可行性。
- （五）提交的相关文件是否齐备、有效。

（六）项目单位是否被列入严重失信主体名单。

第十四条 国家发展改革委根据评估结果，综合考虑各领域工作建设任务、各地资金需求评估情况、上年度专项执行情况、绩效评价和评估情况、监督检查和评估督导情况等，择优选取项目批复资金申请报告，并下达投资计划。下达当年可建成的项目，投资计划一次性下达。其他项目批复资金申请报告后，投资计划分两次下达，第1次原则上安排50%投资补助资金，第2次根据项目建设进展情况下达后续投资补助资金。

第十五条 省级发展改革部门或中央单位应在收到投资计划后10个工作日内转发下达投资计划。通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）将投资计划落实到具体项目。每个项目均需明确项目单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人。

第十六条 获得本专项支持的项目，应当严格执行国家有关法律法规和政策要求，严格按照项目批复以及中央预算内投资绩效目标表确定的总体目标、绩效目标实施建设，不得擅自改变主要建设内容和建设标准，如确需改变，须按程序报批。严禁转移、侵占或者挪用本专项资金。严格落实安全生产要求。

第十七条 实行信用承诺制度。项目单位在上报资金申请报告时，要向所在地发展改革部门出具承诺意见，承诺所报材料真实有效。各级发展改革部门逐级上报至省级发展改革部门汇总，并共享至全国信用信息共享平台。

第十八条 分两次下达投资计划的项目，项目申报汇总单位应在下达第1次投资计划当年底对项目建设情况进行进度考核评

价。对建设进度良好、绩效目标合格的项目，项目申报汇总单位向国家发展改革委上报申请下达第2次投资计划的请示。国家发展改革委受理请示后，按程序下达后续投资补助资金。

第十九条 项目汇总申报单位要会同有关行业管理部门按职责全面加强项目实施监管，组织项目单位于每月10日前将项目的审批、开工情况、投资完成情况、工程进度、竣工等信息通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）及时、准确、完整填报，并随项目建设实施进度及时上传项目相关资料。

各级发展改革部门和相关中央单位要强化项目日常监管。项目直接管理单位或行业主管部门作为项目日常监管责任单位，要落实好监管责任，采取组织自查、复核检查和实地查看等方式，对中央预算内投资项目的资金使用、项目建设进展等情况加大监督检查力度。

第二十条 项目单位应当执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制以及中央预算内投资项目管理的有关规定。对于本专项中央预算内投资，要做到独立核算、专款专用。

第二十一条 实行项目调整制度。项目有以下情形的，应予以及时调整：

（一）地方项目在中央预算内投资计划下达后超过一年未开工的，中央单位项目在中央预算内投资计划下达后超过一年未招投标的。

（二）实施期延期超过6个月的。



（三）总投资额、建设规模、标准和内容发生较大变化，且项目既定建设目标不能按期完成的。

（四）补助资金未按照项目建设进度及时拨付且沉淀时间超过6个月以上的。

（五）承担单位主体发生实质性改变的。

（六）其他原因导致项目无法继续实施的。

确需调整的项目，由省级发展改革部门收回资金，并选取符合条件的项目提出调整申请，报国家发展改革委同意后予以调整。调出项目不再安排中央预算内投资支持。中央单位项目调整根据相关规定执行。调整结果应当及时在全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）中更新报备。

第二十二条 实行项目完工报告制度。项目已建成、具备验收条件的，项目单位要向所在地发展改革部门报送完工报告，及时更新全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）信息。项目申报汇总单位负责组织有关方面进行验收，并将验收结果报国家发展改革委。原则上应在项目竣工后6个月内完成验收。下达到有关中央单位的中央预算内投资，完工报告由相关单位通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）向国家发展改革委报送。报告内容包括：项目建设进度情况、资金使用情况、建设方案落实情况、预期效果达成情况等。

在验收过程中，如发现项目未能按批复要求完成任务目标和绩效目标的，项目单位应在6个月内完成整改，并申请再次验收。对于限期整改后验收仍不通过的，收回全部中央预算内投资。

## 第五章 监督管理措施

第二十三条 国家发展改革委应当加强对投资计划有关专项的绩效目标审核和绩效跟踪监控，通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）对项目进行监管，按照有关规定对投资支持项目进行监督检查或评估督导，对发现的问题及时作出处理，将绩效评价情况和整改落实情况作为安排投资的重要依据，并按程序办理项目调整和中央预算内投资收回等工作。对监督检查或评估督导中存在问题较多、整改不到位的地方和中央单位，国家发展改革委视情况压缩下年度中央预算内投资安排规模。

第二十四条 项目汇总申报单位要依据职责分工，督促有关单位落实项目建设资金，明确项目单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人，及时协调解决项目实施过程中出现的问题，防止转移、侵占或者挪用专项投资，确保专项投资安全合理使用，并按要求向国家发展改革委报告项目建设实施情况、绩效完成情况、进度考核评价报告和重大事项。

第二十五条 各级发展改革部门和项目单位应当自觉接受并配合做好审计、监察、财政和评估督导等部门依据职能分工进行的监督检查，如实提供项目相关文件资料 and 情况，不得销毁、隐匿、转移、伪造或者无故拖延、拒绝提供有关资料。

第二十六条 项目单位（法人）有下列情形之一的，各级发展改革部门应当责令其限期整改，采取核减、收回或者停止拨付中央预算内投资资金等措施，将相关信息纳入全国信用信息

共享平台和在“信用中国”网站公开，并可以根据情节轻重提请或者移交有关机关依法追究有关责任人的行政或者法律责任：

（一）提供虚假情况、未按要求全面完整提供真实情况、骗取投资资金的。

（二）滞留、挤占、截留或者挪用投资资金的。

（三）擅自改变主要建设内容或降低建设标准的。

（四）拒不接受依法进行的监督检查或评估督导的。

（五）未按要求通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）报告相关项目信息的。

（六）其他违反国家相关法律法规和本办法规定的行为。

第二十七条 项目日常监管责任单位有下列情形之一的，由国家发展改革委或项目汇总申报单位采取通报、约谈的方式对项目日常监管责任单位予以提醒；涉嫌违纪违法的问题线索，按照规定移交纪检监察部门、司法机关；对负有责任的领导人员和直接责任人员，依法追究其行政法律责任：

（一）监管失职失责，对其负责监管的投资项目出现第二十六条情形制止不力，甚至包庇纵容的。

（二）对项目单位（法人）录入信息不及时、不准确、不完整等未尽到监管责任，影响对投资项目有关调度监测等监督管理工作的。

（三）对监管机构已经指出项目存在问题，督促整改不到位，导致问题长期未整改的。

（四）其他违反法律、行政法规和国家发展改革委规章、规

范性文件的行为。

第二十八条 项目汇总申报单位有下列情形之一的，国家发展改革委应当责令整改，明确整改期限，督促整改落实；情节严重的，视情况暂停项目汇总申报单位环资领域中央预算内资金申请资格1年，暂停项目所在地市环资领域中央预算内资金申请资格2年，暂停项目所在区县环资领域中央预算内资金申请资格3年，并约谈有关单位负责人，视情况予以通报；涉嫌违纪违法的问题线索，按照规定移交纪检监察部门、司法机关：

（一）1年内被监督检查或审计查出第二十六条所指投资项目问题较多的。

（二）不按照规定时限要求转发或分解下达投资计划，严重影响项目建设实施，或者造成资金大量沉淀、闲置等严重不利影响的。

（三）其他违反法律、行政法规和国家发展改革委规定的行为。

第二十九条 对于项目单位（法人）、项目日常监管责任单位、项目汇总申报单位等违反本办法有关规定，但能够积极配合调查、认真整改纠正、主动消除或者减轻危害后果的，可以酌情从轻或减轻处理。

第三十条 项目资金申请报告由咨询服务机构编制完成的，需附现场查看材料，在资金申请报告中如实说明项目实施进度等情况，对未如实说明的，国家发展改革委应当责令整改，进行内部通报，情节严重的，将不再受理其编制的资金申请报告。对把关责任落实不到位的评审机构，暂停其承担评审任务

资格。

## 第六章 附则

第三十一条 省级发展改革部门可根据本办法制定管理细则。

第三十二条 本办法由国家发展改革委负责解释。

第三十三条 本办法从印发之日起施行，有效期5年，根据实际情况适时修订调整。《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》（发改环资规〔2021〕655号）同时废止。

# 国家发展改革委关于印发《节能降碳 中央预算内投资专项管理办法》的通知

发改环资规〔2024〕338号

中直管理局，国管局，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加强和规范节能降碳专项中央预算内投资管理，提高中央资金使用效益，调动社会资本参与节能降碳的积极性，我们制定了《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》，现予以印发，请认真遵照执行。

国家发展改革委

2024年3月17日

# 节能降碳中央预算内投资专项管理办法

## 第一章 总则

第一条 为加强和规范中央预算内投资节能降碳项目管理，保障项目顺利实施，切实发挥中央预算内投资效益，根据《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《政府投资条例》《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》《中央预算内直接投资项目管理办法》《中央预算内投资项目监督管理办法》《国家发展改革委关于修订投资管理有关规章和行政规范性文件的决定》《国家发展改革委关于规范中央预算内投资资金安排方式及项目管理的通知》等规定和要求，制定本办法。

第二条 国家发展改革委根据党中央、国务院确定的工作重点，按照科学、民主、公正、高效的原则，平等对待各类投资主体，紧紧围绕实现碳达峰碳中和，统筹安排节能降碳中央预算内投资资金，坚持“一钱多用”，积极支持国家重大战略实施过程中符合条件的项目。

第三条 本专项安排的中央预算内投资资金，根据实际情况采取投资补助等方式。

第四条 本专项中央预算内投资应当用于前期手续齐全、具备开工条件的计划新开工或在建项目，不得用于已完工（含试

运行)项目。

## 第二章 支持范围和标准

第五条 国家发展改革委根据各类项目性质和特点、中央和地方事权划分原则、所在区域经济社会发展水平等，统筹支持各地节能降碳项目建设，适度向国家生态文明试验区、碳达峰碳中和、能耗双控以及资源循环利用工作突出的地区、绿色产业示范基地等倾斜。已有其他中央预算内投资专项明确支持的项目不在本专项支持范围。

第六条 本专项重点支持重点行业 and 重点领域节能降碳、循环经济助力降碳等方向，重点支持内容包括：

(一) 碳达峰碳中和先进技术示范及应用项目。支持“双碳”领域技术水平领先、减排效果突出、示范效应明显的项目建设，重点支持列入绿色低碳先进技术示范项目清单的项目。支持国家碳达峰试点城市和园区使用生物质能、地热能等可再生能源替代化石能源示范项目。支持规模化碳捕集利用与封存项目建设。工业重点领域绿色低碳技术攻关项目通过其他资金渠道支持。

(二) 重点行业 and 重点领域节能降碳项目。支持电力、钢铁、有色、建材、石化、化工、焦化、纺织、造纸、印染、机械、数据中心等重点行业重点领域节能降碳改造，重点用能单位和园区能源梯级利用、能量系统优化等综合能效提升，供热基础设施节能升级改造与综合能效提升，中央和国家机关节能



改造等。

（三）循环经济助力降碳项目。支持园区循环化改造、国家“城市矿产”示范基地和资源循环利用基地等升级改造，支持规模化规范回收站点和绿色分拣中心建设，以及废钢铁、废有色金属、废玻璃、废橡胶、废旧汽车、废旧电池、废弃电器电子产品、废旧纺织品、退役风电光伏设备等废弃物循环利用。支持退役设备再制造。支持以农林剩余物资源化利用为主的农业循环经济项目。支持可降解塑料、可循环快递包装、“以竹代塑”产品生产、废塑料回收利用。支持尾矿（共伴生矿）、煤矸石、粉煤灰、冶金渣、工业副产石膏、建筑垃圾等固体废弃物综合利用。支持生物质能源化利用。

（四）其他。围绕贯彻落实党中央、国务院交办重大事项需安排支持的项目建设。

以上支持范围中，列入绿色低碳先进技术示范项目清单的参照技术攻关管理并按支持资金不超过项目总投资的30%控制，其他碳达峰碳中和先进技术示范及应用项目、重点行业 and 重点领域节能降碳项目支持资金按不超过项目总投资的20%控制，循环经济助力降碳项目支持资金按不超过项目总投资的15%控制，单个项目支持资金原则上不超过1亿元。中央和国家机关有关项目原则上全额安排。

第七条 国家发展改革委组织编报年度中央预算内投资计划时，根据党中央、国务院决策部署，结合工作需要，确定当年具体支持项目范围和要求。

### 第三章 投资计划申报

第八条 各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革部门（以下简称省级发展改革部门）及相关中央部门、计划单列企业集团（以下简称中央单位）是本专项的项目汇总申报单位，要按照国家发展改革委确定的安排原则、支持范围和申报要求等，及时组织开展年度中央预算内投资计划申报。

中央和国家机关项目按照权限由中直管理局、国管局汇总申报，全国人大机关，国务院各部门、各直属机构，全国政协机关及有关人民团体，最高人民法院，最高人民检察院（以下简称“各部门”）所属事业单位（不含自收自支单位）、垂直管理机构、派出机构项目由各部门征求国管局意见后汇总申报。国家发展改革委在编制年度计划时统筹安排中央预算内投资。

第九条 申请投资资金的项目，由项目单位按程序向项目汇总申报单位报送项目资金申请报告。资金申请报告应当包括以下内容：

（一）项目单位的基本情况。

（二）项目的基本情况。包括全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）生成的项目代码、建设内容、建设条件落实情况等。

（三）项目已通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）完成审批（核准、备案）情况。

（四）申请投资支持的主要理由和政策依据。

（五）项目建设方案。包括项目建设必要性、选址、建设规模、建设内容、工艺方案、产品方案、设备方案、工程方案等。

（六）项目投资估算。包括主要工程量表、主要设备表、投资估算表等。

（七）项目建设资金保障情况。包括项目资金来源渠道和方式等。

（八）项目实施进度。包括项目总体进度安排，以及项目已完成的建设内容和投资。

（九）项目绩效效果。包括碳达峰碳中和先进技术示范及应用项目、循环经济助力降碳等方向项目测算降碳成效。重点行业重点领域节能降碳项目年综合能耗1万吨标准煤及以上的，须提供节能诊断报告，详细说明项目能耗量、主要产品和设备能效水平、节能降碳潜力、改造措施建议和改造后节能降碳量等。

（十）相关附件。包括项目规划许可、用地审批、节能审查、环评等前期手续（如需办理）复印件，以及资金到位情况。

（十一）项目单位应当对其提交材料的真实性、合规性负责，特别是不存在重复申请其他中央预算内投资或中央财政资金的情况，并向项目汇总申报单位作出书面承诺。

第十条 省级发展改革部门应当组织对资金申请报告进行审核，包括开展现场审核并对审核结果和申报材料的真实性、合

规性负责。审核重点包括项目是否符合本专项规定的资金投向，主要建设条件是否落实，建设内容是否经济可行，申报投资是否符合安排标准，是否存在重复安排投资，是否已纳入其他中央预算内投资或中央财政资金支持范围，是否通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）完成审批（核准、备案），项目单位是否被列入严重失信主体名单等。

第十一条 省级发展改革部门、中央单位将审核通过的项目汇总报送国家发展改革委，同时组织做好中央预算内投资绩效申报工作，填报专项投资计划绩效目标，随资金申请报告和投资计划请示一并上报。申请享受特殊政策的地区，项目汇总申报单位在申报时应明确提出，并附政策依据及证明材料。

## 第四章 投资计划下达

第十二条 本专项的中央预算内投资资金采取直接安排到具体项目的下达方式。

第十三条 国家发展改革委按照《国家发展改革委关于修订印发〈国家发展改革委投资咨询评估管理办法〉的通知》等文件规定，委托第三方评估机构对资金申请报告进行经济技术性等评估，主要评估项目节能降碳效果、经济可行性、总投资合理性、配套资金和建设条件落实情况、项目单位信用情况、对地方政府债务负担的影响等。评估内容包括但不限于：

（一）是否符合本办法及申报通知明确的支持方向。

（二）项目建成后的节能降碳效果。

（三）项目的工艺技术先进性和适用性。

（四）项目实施方案的合理性和可行性。

（五）提交的相关文件是否齐备、有效。

（六）项目单位是否被列入严重失信主体名单。

第十四条 国家发展改革委根据评估结果，综合考虑各领域工作建设任务、各地资金需求评估情况、上年度专项执行情况、绩效评价和评估情况、监督检查和评估督导情况等，择优选取项目批复资金申请报告，并下达投资计划。下达当年可建成的项目，投资计划一次性下达。其他项目批复资金申请报告后，投资计划分两次下达，第1次原则上安排50%投资补助资金，第2次根据项目建设进展情况下达后续投资补助资金。

第十五条 省级发展改革部门或中央单位应在收到投资计划后10个工作日内转发下达投资计划。通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）将投资计划落实到具体项目。

每个项目均需明确项目单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人。

第十六条 获得本专项支持的项目，应当严格执行国家有关法律法规和政策要求，严格按照项目批复以及中央预算内投资绩效目标表确定的总体目标、绩效目标实施建设，不得擅自改变主要建设内容和建设标准，如确需改变，须按程序报批。严禁转移、侵占或者挪用本专项资金。严格落实安全生产要求。

第十七条 实行信用承诺制度。项目单位在上报资金申请报告时，要向所在地发展改革部门出具承诺意见，承诺所报材料

真实有效。各级发展改革部门逐级上报至省级发展改革部门汇总，并共享至全国信用信息共享平台。

第十八条 分两次下达投资计划的项目，项目申报汇总单位应在下达第1次投资计划当年底对项目建设情况进行进度考核评价。对建设进度良好、绩效目标合格的项目，项目申报汇总单位向国家发展改革委上报申请下达第2次投资计划的请示。国家发展改革委受理请示后，按程序下达后续投资补助资金。

第十九条 项目汇总申报单位要会同有关行业管理部门按职责全面加强项目实施监管，组织项目单位于每月10日前将项目的审批、开工情况、投资完成情况、工程进度、竣工等信息通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）及时、准确、完整填报，并随项目建设实施进度及时上传项目相关资料。

各级发展改革部门和相关中央单位要强化项目日常监管。项目直接管理单位或行业主管部门作为项目日常监管责任单位，要落实好监管责任，采取组织自查、复核检查和实地查看等方式，对中央预算内投资项目的资金使用、项目建设进展等情况加大监督检查力度。

第二十条 项目单位应当执行项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制以及中央预算内投资项目管理的有关规定。对于本专项中央预算内投资，要做到独立核算、专款专用。

第二十一条 实行项目调整制度。项目有以下情形的，应予以及时调整：

（一）地方项目在中央预算内投资计划下达后超过一年未开工的，中央单位项目在中央预算内投资计划下达后超过一年未招投标文件的。

（二）实施期延期超过6个月的。

（三）总投资额、建设规模、标准和内容发生较大变化，且项目既定建设目标不能按期完成的。

（四）补助资金未按照项目建设进度及时拨付且沉淀时间超过6个月以上的。

（五）承担单位主体发生实质性改变的。

（六）其他原因导致项目无法继续实施的。

确需调整的项目，由省级发展改革部门收回资金，并选取符合条件的项目提出调整申请，报国家发展改革委同意后予以调整。调出项目不再安排中央预算内投资支持。中央单位项目调整根据相关规定执行。调整结果应当及时在全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）中更新报备。

第二十二條 实行项目完工报告制度。项目已建成、具备验收条件的，项目单位要向所在地发展改革部门报送完工报告，及时更新全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）信息。项目申报汇总单位负责组织有关方面进行验收，并将验收结果报国家发展改革委。原则上应在项目竣工后6个月内完成验收。下达到有关中央单位的中央预算内投资，完工报告由相关单位通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）向国家发展改革委报送。报告内容包括：项目建设进度情况、资金使用情况、建设方案落实情况、预期效果达成

情况等。

在验收过程中，如发现项目未能按批复要求完成任务目标和绩效目标的，项目单位应在6个月内完成整改，并申请再次验收。对于限期整改后验收仍不通过的，收回全部中央预算内投资。

## 第五章 监督管理措施

第二十三条 国家发展改革委应当加强对投资计划有关专项的绩效目标审核和绩效跟踪监控，通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）对项目进行监管，按照有关规定对投资支持项目进行监督检查或评估督导，对发现的问题及时作出处理，将绩效评价情况和整改落实情况作为安排投资的重要依据，并按程序办理项目调整和中央预算内投资收回等工作。对监督检查或评估督导中存在问题较多、整改不到位的地方和中央单位，国家发展改革委视情况压缩下年度中央预算内投资安排规模。

第二十四条 项目汇总申报单位要依据职责分工，督促有关单位落实项目建设资金，明确项目单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人，及时协调解决项目实施过程中出现的问题，防止转移、侵占或者挪用专项投资，确保专项投资安全合理使用，并按要求向国家发展改革委报告项目建设实施情况、绩效完成情况、进度考核评价报告和重大事项。

第二十五条 各级发展改革部门和项目单位应当自觉接受并



配合做好审计、监察、财政和评估督导等部门依据职能分工进行的监督检查，如实提供项目相关文件资料 and 情况，不得销毁、隐匿、转移、伪造或者无故拖延、拒绝提供有关资料。

第二十六条 项目单位（法人）有下列情形之一的，各级发展改革部门应当责令其限期整改，采取核减、收回或者停止拨付中央预算内投资资金等措施，将相关信息纳入全国信用信息共享平台和在“信用中国”网站公开，并可以根据情节轻重提请或者移交有关机关依法追究有关责任人的行政或者法律责任：

（一）提供虚假情况、未按要求全面完整提供真实情况、骗取投资资金的。

（二）滞留、挤占、截留或者挪用投资资金的。

（三）擅自改变主要建设内容或降低建设标准的。

（四）拒不接受依法进行的监督检查或评估督导的。

（五）未按要求通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）报告相关项目信息的。

（六）其他违反国家相关法律法规和本办法规定的行为。

第二十七条 项目日常监管责任单位有下列情形之一的，由国家发展改革委或项目汇总申报单位采取通报、约谈的方式对项目日常监管责任单位予以提醒；涉嫌违纪违法的问题线索，按照规定移交纪检监察部门、司法机关；对负有责任的领导人员和直接责任人员，依法追究其行政法律责任：

（一）监管失职失责，对其负责监管的投资项目出现第二十六条情形制止不力，甚至包庇纵容的。

（二）对项目单位（法人）录入信息不及时、不准确、不完整等未尽到监管责任，影响对投资项目有关调度监测等监督管理工作的。

（三）对监管机构已经指出项目存在问题，督促整改不到位，导致问题长期未整改的。

（四）其他违反法律、行政法规和国家发展改革委规章、规范性文件的行为。

第二十八条 项目汇总申报单位有下列情形之一的，国家发展改革委应当责令整改，明确整改期限，督促整改落实；情节严重的，视情况暂停项目汇总申报单位环资领域中央预算内资金申请资格1年，暂停项目所在地市环资领域中央预算内资金申请资格2年，暂停项目所在区县环资领域中央预算内资金申请资格3年，并约谈有关单位负责人，视情况予以通报；涉嫌违纪违法的问题线索，按照规定移交纪检监察部门、司法机关：

（一）1年内被监督检查或审计查出第二十六条所指投资项目问题较多的。

（二）不按照规定时限要求转发或分解下达投资计划，严重影响项目建设实施，或者造成资金大量沉淀、闲置等严重不利影响的。

（三）其他违反法律、行政法规和国家发展改革委规定的行为。

第二十九条 对于项目单位（法人）、项目日常监管责任单位、项目汇总申报单位等违反本办法有关规定，但能够积极配合调查、认真整改纠正、主动消除或者减轻危害后果的，可以

酌情从轻或减轻处理。

第三十条 项目资金申请报告由咨询服务机构编制完成的，需附现场查看材料，在资金申请报告中如实说明项目实施进度等情况，对未如实说明的，国家发展改革委应当责令整改，进行内部通报，情节严重的，将不再受理其编制的资金申请报告。对把关责任落实不到位的评审机构，暂停其承担评审任务资格。

## 第六章 附则

第三十一条 省级发展改革部门可根据本办法制定管理细则。

第三十二条 本办法由国家发展改革委负责解释。

第三十三条 本办法从印发之日起施行，有效期5年，根据实际情况适时修订调整。《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》（发改环资规〔2021〕655号）同时废止。

# 国家税务总局关于资源回收企业向自然人 报废产品出售者“反向开票”有关事项的公告

国家税务总局公告2024年第5号

为落实《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》（国发〔2024〕7号）要求，实行资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”，现将有关事项公告如下：

一、自2024年4月29日起，自然人报废产品出售者（以下简称出售者）向资源回收企业销售报废产品，符合条件的资源回收企业可以向出售者开具发票（以下称“反向开票”）。

报废产品，是指在社会生产和生活消费过程中产生的，已经失去原有全部或部分使用价值的产品。

出售者，是指销售自己使用过的报废产品或销售收购的报废产品、连续不超过12个月（指自然月，下同）“反向开票”累计销售额不超过500万元（不含增值税，下同）的自然人。

二、实行“反向开票”的资源回收企业（包括单位和个体工商户，下同），应当符合以下三项条件之一，且实际从事资源回收业务：

（一）从事危险废物收集的，应当符合国家危险废物经营许可证管理办法的要求，取得危险废物经营许可证；

（二）从事报废机动车回收的，应当符合国家商务主管部门出台的报废机动车回收管理办法要求，取得报废机动车回收拆

解企业资质认定证书；

（三）除危险废物、报废机动车外，其他资源回收企业应当符合国家商务主管部门出台的再生资源回收管理办法要求，进行经营主体登记，并在商务部门完成再生资源回收经营者备案。

三、自然人销售报废产品连续12个月“反向开票”累计销售额超过500万元的，资源回收企业不得再向其“反向开票”。资源回收企业应当引导持续从事报废产品出售业务的自然人依法办理经营主体登记，按照规定自行开具发票。

四、资源回收企业需要“反向开票”的，应当向主管税务机关提交《资源回收企业“反向开票”申请表》（附件1），并提供危险废物经营许可证或报废机动车回收拆解企业资质认定证书或商务部门再生资源回收经营者备案登记证明。

五、资源回收企业应当通过电子发票服务平台或增值税发票管理系统，在线向出售者反向开具标注“报废产品收购”字样的发票。

六、资源回收企业“反向开票”，以及纳税人销售报废产品自行开具发票时，应当按照新的《商品和服务税收分类编码表》正确选择“报废产品”类编码（附件2）。税务总局将根据需要适时对《商品和服务税收分类编码表》进行优化调整，并在开票系统中及时更新。

七、资源回收企业可以根据“反向开票”的实际经营需要，按照规定向主管税务机关申请调整发票额度，或最高开票限额和份数。

八、资源回收企业销售报废产品适用增值税简易计税方法的，可以反向开具普通发票，不得反向开具增值税专用发票；适用增值税一般计税方法的，可以反向开具增值税专用发票和普通发票。资源回收企业销售报废产品，增值税计税方法发生变更的，应当申请对“反向开票”的票种进行调整。

资源回收企业可以按规定抵扣反向开具的增值税专用发票上注明的税款。

九、资源回收企业中的增值税一般纳税人销售报废产品，本公告施行前已按有关规定选择适用增值税简易计税方法的，可以在2024年7月31日前改为选择适用增值税一般计税方法。

除上述情形外，资源回收企业选择增值税简易计税方法计算缴纳增值税后，36个月内不得变更；变更为增值税一般计税方法后，36个月内不得再选择增值税简易计税方法。

十、资源回收企业“反向开票”后，发生销售退回、开票有误、销售折让等情形需要开具红字发票的，由资源回收企业填开《开具红字增值税专用发票信息表》或《红字发票信息确认单》。填开《开具红字增值税专用发票信息表》或《红字发票信息确认单》时，应当填写对应的蓝字发票信息，红字发票需与原蓝字发票一一对应。

十一、资源回收企业向出售者“反向开票”时，应当按规定为出售者代办增值税及附加税费、个人所得税的申报事项，于次月申报期内向主管税务机关报送《代办税费报告表》（附件3）和《代办税费明细报告表》（附件4），并按规定缴纳代办税费。未按规定期限缴纳代办税费的，主管税务机关暂停其

“反向开票”资格，并按规定追缴不缴或者少缴的税费、滞纳金。

十二、资源回收企业首次向出售者“反向开票”时，应当就“反向开票”和代办税费事项征得该出售者同意，并保留相关证明材料。该出售者不同意的，资源回收企业不得向其“反向开票”，出售者可以向税务机关申请代开发票。

十三、出售者通过“反向开票”销售报废产品，可按规定享受小规模纳税人月销售额10万元以下免征增值税和3%征收率减按1%计算缴纳增值税等税费优惠政策。后续如小规模纳税人相关税费优惠政策调整，按照调整后的政策执行。

出售者通过“反向开票”销售报废产品，当月销售额超过10万元的，对其“反向开票”的资源回收企业，应当根据当月各自“反向开票”的金额为出售者代办增值税及附加税费申报，并按规定缴纳代办税费。

十四、出售者通过“反向开票”销售报废产品，按照销售额的0.5%预缴经营所得个人所得税。

出售者在“反向开票”的次年3月31日前，应当自行向经营管理所在地主管税务机关办理经营所得汇算清缴，资源回收企业应当向出售者提供“反向开票”和已缴税款等信息。

税务机关发现出售者存在未按规定办理经营所得汇算清缴情形的，应当依法采取追缴措施，并要求资源回收企业停止向其“反向开票”。

十五、资源回收企业从事《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录（2022年版）》所列的资源综合利用项目，其反向

开具的发票属于《财政部税务总局关于完善资源综合利用增值税政策的公告》（2021年第40号）第三条第二项第1点所述“从销售方取得增值税发票”。

十六、资源回收企业反向开具的发票，符合税收法律、行政法规、规章和规范性文件相关规定的，可以作为本企业所得税税前扣除凭证。不符合规定进行税前扣除的，严格按照《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国发票管理办法》等有关规定处理。

十七、实行“反向开票”的资源回收企业应当按照《中华人民共和国税收征收管理法》及其实施细则的相关规定保存能证明业务真实性的材料，包括收购报废产品的收购合同或协议、运输发票或凭证、货物过磅单、转账支付记录等，并建立收购台账，详细记录每笔收购业务的时间、地点、出售者及联系方式、报废产品名称、数量、价格等，以备查验。纳税人现有账册、系统能够包括上述内容的，无需单独建立台账。

十八、资源回收企业应当对办理“反向开票”业务时提交的相关资料以及资源回收业务的真实性负责，依法履行纳税义务。一经发现资源回收企业提交虚假资料骗取“反向开票”资格或资源回收业务虚假的，税务机关取消其“反向开票”资格，并依法追究责任人。

十九、税务机关将持续优化纳税服务，利用新信息技术手段不断提升资源回收企业“反向开票”、代办税费的便利度。

特此公告。



附件：

1. 资源回收企业“反向开票”申请表
2. “报废产品”类编码
3. 代办税费报告表
4. 代办税费明细报告表

国家税务总局

2024年4月24日

特 急

# 中国人民银行文件

银发〔2024〕72号

---

## 中国人民银行国家发展改革委科技部 工业和信息化部交通运输部农业农村部关于 设立科技创新和技术改造再贷款有关事宜的通知

国家开发银行，各政策性银行、国有商业银行，中国邮政储蓄银行，各股份制商业银行：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，做好科技金融、数字金融大文章，推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，中国人民银行设立科技创新和技术改造再贷款（中央银行向金融机构发放的贷款），激励引导金融机构加大对科技型中小企业，以及对重点领域技术改造和设备更新项目的金融支持力度。现就有关事宜通知如下：

### 一、科技创新和技术改造再贷款发放要素

科技创新和技术改造再贷款发放对象包括国家开发银行，各政策性银行、国有商业银行，中国邮政储蓄银行，各股份制商业银行等21家金融机构。

科技创新和技术改造再贷款额度共5000亿元。其中，激励引导金融机构发放科技型中小企业首次贷款的再贷款额度为1000亿元；激励引导金融机构发放技术改造和设备更新项目贷款的再贷款额度为4000亿元。

科技创新和技术改造再贷款年利率1.75%，期限1年，可展期2次，每次展期期限1年，展期利率不变。金融机构需向中国人民银行提供合格债券或经中央银行内部评级达标的信贷资产作为质押品。科技创新和技术改造再贷款政策执行至额度用完为止。

## **二、科技创新和技术改造再贷款政策支持领域**

科技创新和技术改造再贷款激励引导金融机构积极发放贷款，支持处于初创期、成长期的科技型中小企业，以及重点领域的数字化、智能化、高端化、绿色化技术改造和设备更新项目。

科技创新方面，由科学技术部、工业和信息化部依托“创新积分制”，从初创期、成长期的科技型中小企业中，筛选形成备选企业名单。

技术改造和设备更新方面，由国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部等部门和有关中央企业，筛选形成备选项目清单，重点支持工商业节能降碳、工业智能化数字化转型、老旧农机具淘汰更新、交通运输、现代物流等五

个领域。备选企业名单和项目清单由行业主管部门推送至21家金融机构，并抄送中国人民银行。

### 三、科技创新和技术改造再贷款发放和管理

金融机构发放贷款。金融机构根据企业申请，参考行业主管部门提供的备选企业名单和项目清单，按照风险自担的原则，自主决策是否发放贷款及发放贷款条件。

中国人民银行发放再贷款。科技创新和技术改造再贷款采取“先贷后借”模式，按季度发放。金融机构于每季度第一个月10日（遇节假日顺延）前以正式文件向中国人民银行申请科技创新和技术改造再贷款，并报送上一季度发放的相关贷款台账。中国人民银行对贷款台账进行审核，对于在备选企业名单或项目清单内符合要求的贷款，按贷款本金的60%向金融机构发放再贷款。

金融机构要提高政治站位，充分认识党中央、国务院强调科技创新、推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重要意义，提升金融服务质效，加大对科技创新、设备更新和技术改造的金融支持力度。金融机构应对贷款台账的真实性负责，严禁弄虚作假、骗取再贷款资金。对于存在相关问题的金融机构，中国人民银行可以视情节严重程度，对其采取收回再贷款资金、取消参与结构性货币政策工具的资格等处理措施。审计署按规定对金融机构相关贷款加强审计监督，保障政策取得实效。



2024年4月1日

---

抄送：发展改革委，科技部，工业和信息化部，交通运输部，农业农村部，审计署；中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行。

内部发送：办公厅，货币政策司，金融市场司。

---

中国人民银行办公厅

2024年4月1日印发

---

# 住房和城乡建设部关于印发推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、商务部、中国人民银行、市场监管总局、金融监管总局：

《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》已经国务院同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

住房和城乡建设部

2024年3月27日

# 推进建筑和市政基础设施设备更新 工作实施方案

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》（国发〔2024〕7号）要求，有序推动建筑和市政基础设施设备更新工作，经国务院同意，现制定如下实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升原则，以住宅电梯、供水、供热、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、建筑节能改造等为重点，分类推进建筑和市政基础设施设备更新，着力扩内需、惠民生、保安全，保障城市基础设施安全、绿色、智慧运行，推进城市高质量发展。到2027年，对技术落后、不满足有关标准规范、节能环保不达标设备，按计划完成更新改造。

## 二、重点任务

（一）住宅老旧电梯更新。按照《电梯制造与安装安全规范》（GB/T 7588）和《在用电梯安全评估规范》（GB/T 42615）等相关安全技术标准要求，对投入使用时间长、配置水平低、运行故障率高、安全隐患突出、群众更新意愿强烈的住宅电梯，结合隐患排查或安全风险评估情况进行更新、改造或大

修，更新后须满足经济适用、安全耐久、运行平稳、绿色环保和通信畅通等要求。

（二）既有住宅加装电梯。结合推进城市更新、老旧小区改造，适应老龄化需要，坚持政府引导、业主自愿、属地管理、规范安全的原则，综合考虑居民意愿、住宅结构条件、使用功能、安全经济等因素，统筹安排、稳步推进既有住宅加装电梯，工程施工不能对原结构安全产生不利影响。加强新增设井道、疏散通道等相关构筑物的审批和验收，电梯加装前应落实好使用管理、安全维护等责任主体。鼓励采取平层入户方式加装电梯，实现无障碍通行。

（三）供水设施设备更新。按照《城市给水工程项目规范》（GB55026）、《城市供水系统反恐防范要求》（GA1809）、《二次供水设施卫生规范》（GB17051）等要求，更新改造存在影响水质达标、老旧破损、国家明令淘汰、能耗高、运行效率低等问题的自来水厂内及居民小区二次供水（加压调蓄）设施设备。自来水厂内设备包括水泵、电气设备、加药设备、检测及自控设备、闸阀及各类专用机械设备等；居民小区二次供水（加压调蓄）设备包括成套设备、水箱、水泵及附属设施设备、自控设备、安全防范设备等。

（四）污水处理设施设备更新。按照《城乡排水工程项目规范》（GB 55027）、《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918）等要求，更新改造存在不满足标准规定、国家明令淘汰、节能降碳不达标等问题的设施设备，包括水泵、鼓风机、污泥处理设备、加药设备、监测及自控设备、除臭设备、闸阀



及各类专用机械设备等。

（五）供热设施设备更新。按照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》《锅炉节能环保技术规程》（TSG 91）、《工业锅炉能效限定值及能效等级》（GB 24500）、《锅炉大气污染物排放标准》（GB13271）等要求，更新改造超过使用寿命、能效等级不满足工业锅炉节能水平或2级标准、烟气排放不达标的燃煤锅炉。重点淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，优先改造为各类热泵机组。按照《热水热力网热力站设备技术条件》（GB/T 38536）、《清水离心泵能效限定值及节能评价值》（GB19762）、《城镇供热用换热机组》（GB/T 28185）等要求，更新改造超过使用寿命、能效等级不达标的换热器和水泵电机。积极推进供热计量改造，按照供热计量有关要求，更新加装计量装置等设备。

（六）液化石油气充装站标准化更新建设。按照《燃气工程项目规范》（GB55009）、《液化石油气供应工程设计规范》（GB51142）等要求，更新改造检验不合格、超出使用寿命、主要部件严重受损、老化腐蚀严重、存在安全隐患且无维修价值的设备，包括储罐、装卸臂、压缩机、灌装系统、LPG泵、消防泵及管道阀门、消防及自控设备等；更新不符合现行《液化石油气钢瓶》（GB5842）要求的钢瓶。鼓励在更新改造基础上实施智能化提升建设，提高液化石油气领域自动化、信息化、智能化运营水平。

（七）城市生命线工程建设。在地级及以上城市全面实施城市生命线工程，推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等完善配套

物联智能感知设备加装和更新，并配套搭建监测物联网，实现城市安全风险防控从被动应对转向主动预防，促进现代信息技术与城市生命线工程深度融合。新建城市基础设施物联智能感知设备与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用。老旧设施智能化改造和通信基础设施改造，可结合城市更新、老旧小区改造、城市燃气管道等老化更新改造工作同步推进。

（八）环卫设施设备更新。按照《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录》及《生活垃圾转运站运行维护技术标准》（CJJ/T 109）、《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB18485）等要求，更新改造高耗能、技术落后、故障频繁、存在安全隐患的设备，包括环卫车辆、中转压缩设备、垃圾焚烧发电成套设备、建筑垃圾资源化利用（分选、破碎、再生产品生产）设备、可回收物分拣（分选、压缩、打包）设备等。鼓励更新购置新能源车辆装备以及智能化、无人化环卫作业机具设备。

（九）建筑施工设备。按照《施工现场机械设备检查技术规范》（JGJ160）等要求，更新淘汰使用超过10年以上、高污染、能耗高、老化磨损严重、技术落后的建筑施工工程机械设备，包括挖掘、起重、装载、混凝土搅拌、升降机、推土机等设备（车辆）。鼓励更新购置新能源、新技术工程机械设备和智能升降机、建筑机器人等智能建造设备。

（十）建筑节能改造。按照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》《建筑节能与可再生能源利用通用规范》（GB55015）等要求，更新改造超出使用

寿命、能效低、存在安全隐患且无维修价值的热泵机组、散热器、冷水机组、外窗（幕墙）、外墙（屋顶）保温、照明设备等。

### 三、配套政策

（一）完善财税政策。对符合条件的相关设备更新，通过中央预算内投资等资金渠道予以适当支持。通过中央财政资金对住宅老旧电梯更新、既有住宅加装电梯给予补助。落实好公共基础设施、固定资产加速折旧、资源综合利用等税收优惠政策。

（二）提供金融支持。运用再贷款政策工具，引导金融机构加强对相关设备更新和技术改造的支持；中央财政对支持建筑和市政基础设施设备更新，符合再贷款报销条件的银行贷款给予一定贴息支持。进一步发挥住宅专项维修资金在住宅老旧电梯更新、既有住宅加装电梯中的作用。

（三）健全费价机制。指导各地建立健全供水、供热、污水与垃圾处理等价格和收费标准动态调整机制。加快推进天然气上下游价格联动机制建设，稳妥调整终端销售价格。

（四）提升实施标准。坚持标准引领，结合行业发展实际，实施建筑和市政基础设施领域标准提升行动。对标国际先进水平，研究制定修订供水、供热、供气、污水与垃圾处理等配套标准。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规加快更新淘汰建筑和市政基础设施领域老旧高耗能等不达标设备。

（五）加强要素保障。加强相关企业技术改造项目用地、用

能等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。积极开展低碳节能新设备、新工艺科技攻关。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。各地要以大规模设备更新为契机，加快行业领域补齐短板、升级换代、提质增效，提升建筑和市政基础设施设备整体水平。各省级人民政府要结合本地实际制定实施方案，进一步明确任务目标，出台配套支持政策举措，将各项任务落实落地。各级住房城乡建设部门要会同发展改革、财政等部门梳理确定更新改造需求清单，制定工作计划，组织项目谋划和申报，指导做好实施。

（二）强化统筹协调。各省、市级人民政府要明确任务分工，落实责任主体。各级住房城乡建设部门要加强与发展改革、财政、市场监管等部门沟通协调，强化部门联动，形成工作合力。

（三）持续跟踪评估。各省、市级住房城乡建设部门要做好信息统计，及时报送进展情况。各地要对更新改造项目实施清单管理，组织开展年度进展跟踪和评估，发现问题及时纠正，总结推广典型经验做法。

# 市场监管总局等七部门关于印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

市场监管总局  
国家发展改革委  
工业和信息化部  
生态环境部  
住房城乡建设部  
商务部  
应急管理部

2024年3月27日

（此件公开发布）

# 以标准提升牵引设备更新和消费品 以旧换新行动方案

为深入贯彻中央财经委员会第四次会议精神，落实国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》部署，实施新一轮标准提升行动，更好支撑设备更新和消费品以旧换新，制定本行动方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持标准引领、有序提升，加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准，积极转化先进适用的国际标准，通过配套政策协同发力，强化标准实施应用，最大程度释放标准化效能。

——坚持突出重点、精准发力。聚焦产业高质量发展和人民美好生活需要的关键领域，选取重点标准加快开展制修订工作，精准服务支撑设备和消费品更新换代。

——坚持循序渐进、有序提升。统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，有计划有步骤推进标准水平提升，加快完善标准实施配套政策，有力有序推动标准落地实施。

——坚持对标国际、规范引领。瞄准国际先进，推动一批关键标准达到国际先进水平，对于涉及生命财产安全的强制性

标准实现“应强尽强、能强则强”，切实发挥标准的规范和引领作用。

到2025年，完成制修订重点国家标准294项，2024年和2025年分别完成129项和165项，标准体系更加优化完善。重点领域消费品国家标准与国际标准一致性程度达到96%以上。推动政策与标准更加协同配套，商品和服务质量不断提高，先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，标准助力经济高质量发展取得明显成效。

## **二、加快能耗排放技术标准升级，持续引领设备更新**

（一）加快提升能耗能效标准。统筹推进节能标准体系优化升级，抓紧修订一批能耗限额、家电及工业设备能效强制性国家标准，加快修订火电、炼化、煤化工、钢铁、焦炭、多晶硅等行业能耗限额标准，重点提升充电桩、锅炉、电机、变压器、泵、冷水机组、冷库等重点用能设备能效标准，抓紧制定锂电池正负极材料、光伏拉晶产品等能耗限额标准和通信基站等能效标准，完善配套检测方法，推动能效指标达到国际先进水平。（国家发展改革委、工业和信息化部、市场监管总局、国家能源局等按职责分工负责）

（二）持续完善污染物排放标准。修订农药、酒类等行业水污染物排放标准，升级焦化、铅锌、煤矿等行业大气污染物排放标准，完善生活垃圾、固体废物等污染控制标准，牵引相关行业改进技术工艺、更新污染治理设施。修订建筑施工噪声污染排放标准，最大限度减少施工噪声扰民。提升铀矿冶等行业辐射防护标准，完善放射性固体废物处置标准，确保放射性物

质全链条安全。（生态环境部、市场监管总局等按职责分工负责）

（三）加强低碳技术标准攻关。衔接碳市场建设需求，加快制定有色、建材、化工、轻工等企业碳排放核算标准，尽快实现重点行业碳排放核算全覆盖。发布产品碳足迹量化要求国家标准，统一具体产品的碳足迹核算原则、方法和数据质量，制定碳标签、重点产品碳足迹标准。推动碳减排和碳清除技术标准制定，加快出台碳捕集利用与封存标准，助力产业低碳转型。（国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、农业农村部、市场监管总局、国家能源局等按职责分工负责）

（四）提升设备技术标准水平。研制大规格、高精度、高复杂度数控机床标准，编制工业母机产业链高质量标准体系建设图谱。健全高速鼓风机、生物质锅炉标准，提高通用生产设备的效率和可靠性。制修订高压输电设备、低压配电设备标准，支撑新型电力系统绿色发展。完善农机标准体系，重点攻关大马力拖拉机、大型联合收割机和小型农机标准，满足大规模土地集中流转和丘陵山区作业需求。制定挖掘机、装载机、自卸车等工程机械电动化标准，制修订天然橡胶初加工设备标准，推进农机等领域制定北斗高精度应用标准，制定工业设备数字化管理等标准，提升设备的高端化、智能化、绿色化水平。（国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、市场监管总局、国家能源局等按职责分工负责）

（五）筑牢安全生产标准底线。推动燃气软管、切断阀等燃气用具推荐性标准转为强制性标准，加快防爆电气、钢丝绳等



重点产品安全标准升级，完善矿山、危险化学品、烟花爆竹等高风险行业安全标准，修订火灾探测报警、防火分隔、自动灭火设备等消防产品标准，建立健全适应“大安全、大应急”要求的应急避难场所标准体系，制修订家用应急包等产品标准，加强家庭应急产品标准体系建设，有力保障人民群众生命财产安全。（工业和信息化部、住房城乡建设部、应急管理部、市场监管总局、国家矿山安监局、国家消防救援局等按职责分工负责）

### 三、强化产品质量安全标准提升，促进消费品以旧换新

（六）推动汽车标准转型升级。修订电动汽车动力电池安全标准，加大新能源汽车整车安全、充换电标准供给，加强自动驾驶、激光雷达等智能网联技术标准研制，加快先进技术融合迭代，提升网络安全等级和数据安全保护水平。完善汽车售后服务及维修标准，营造有利于新能源汽车发展的消费环境。加快乘用车、重型商用车等能源消耗量限值标准升级。（国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、住房城乡建设部、交通运输部、市场监管总局、国家能源局等按职责分工负责）

（七）加快家电标准更新换代。制修订传统家电产品质量安全强制性标准，修订安全使用年限推荐性标准，研制集成家电、母婴家电、宠物家电、直流家电、低噪声家电标准，制定人机交互、纳米材料、直流技术等信息技术新材料与家电融合标准，推动绿色智能家电标准体系优化升级，创造家电消费新需求。（国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、市场监管总局等按职责分工负责）

（八）强化家居产品标准引领。加快升级家具结构安全、阻燃性能等强制性标准，完善含挥发性有机物（VOCs）相关产品标准，加严人造板甲醛释放量指标，提升建筑涂料、木质地板等装饰装修产品标准，制修订绿色建材评价标准，制定厨卫五金、卫生洁具、陶瓷砖等质量分级标准，研制智能家居互联互通、风险识别标准，助力提升家居产品消费档次。（工业和信息化部、住房城乡建设部、市场监管总局、国家林草局等按职责分工负责）

（九）加大新兴消费标准供给。加快构建新一代视听产品及应用标准体系，研制高动态范围（HDR）视频、三维声音技术、超高清视频等高端消费电子产品技术标准，提升用户消费体验。开展无人机飞行试验、物流无人机、无人机适航等标准制定，发展低空经济。（工业和信息化部、市场监管总局、中国民航局等按职责分工负责）

#### **四、加大回收循环利用标准供给，有力推动产业循环畅通**

（十）推进绿色设计标准建设。加强家电、家具、电子产品、纺织服装、塑料等产品绿色设计标准研制，将材料可再生利用率指标纳入家用电器强制性标准，引导产品设计充分考虑材料的易回收、易拆解、易再生。制定风电和光伏设备绿色设计标准，将设备及零部件可回收、可循环利用作为评价的重要内容。（工业和信息化部、市场监管总局等按职责分工负责）

（十一）健全二手产品交易标准。研制二手货品质鉴定和交易市场管理通用标准，制定报废机动车回用件拆卸、溯源系列标准。出台手机、平板电脑等电子产品二手交易中信息清除方

法国家标准，研究制定二手电子电器产品可用程度分级标准，引导二手电子产品经销企业建立信息安全管理体系统和服务管理体系。（工业和信息化部、商务部、市场监管总局、供销合作总社等按职责分工负责）

（十二）健全废旧产品回收利用标准。整合优化再生资源回收利用标准体系，研究制定回收站点、分拣中心、交易平台等通用标准，加快健全家用电器、汽车轮胎、纺织服装、家具、农机等产品回收、分拣、拆解、再生利用标准，制定废弃电器电子产品回收规范，不断提升废旧产品回收利用水平。健全完善新能源汽车电池回收利用标准，研制退役风电、光伏设备的绿色拆解和回收利用标准。加强重型机械等再制造标准研究，加快完善重要设备装备的再制造标准体系。（国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、商务部、市场监管总局、供销合作总社等按职责分工负责）

（十三）完善再生材料质量和使用标准。制修订再生金属、再生塑料等再生料质量标准，统筹推进再生塑料全链条标准体系建设，推动建立再生塑料认证体系。探索在家电、汽车、电子产品标准中增加再生塑料、再生金属的使用要求，助力材料使用形成闭环。完善再生资源进口的标准和政策，尽可能多地扩大进口种类和规模。（国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、交通运输部、海关总署、市场监管总局等按职责分工负责）

## **五、保障措施**

（十四）加强组织领导。市场监管总局（国家标准委）要加

强工作统筹，强化督促落实。国务院各有关部门要加快推动标准研制，出台标准实施配套政策措施。各地市场监管部门要会同有关部门结合实际制定细化工作方案，支持国家标准制修订工作，完善配套措施，切实推动标准落地见效。

（十五）统筹国内国际。持续开展汽车、家电、碳排放等领域标准比对分析，积极转化先进适用国际标准，稳步推进国内国际标准衔接。推动中国标准海外应用和中外标准互认，配套出台一批“新三样”中国标准外文版。加快建设国际标准化创新团队，推动重点领域牵头制定一批国际标准。加强检验检疫、认证认可等国内国际衔接。

（十六）强化政策支持。强化标准与财政支持等政策措施的协同，推动标准和政策统筹布局、协同实施。推进绿色产品认证与标识体系实施，研究制定支持绿色产品的政府采购政策，大力推进智能家电等高端品质认证。充分发挥行业领军企业示范带动作用，大力培育标准创新型企业。

（十七）监督标准实施。常态化监测评估标准实施成效和问题，实行强制性标准实施情况统计分析报告制度。建立消费品质量安全监管目录，强化产品质量监督抽查。围绕新能源汽车、电子电器、儿童用品等重点消费品，加大缺陷调查和召回力度。针对智能驾驶等新技术新产品，探索建立产品质量安全“沙盒监管”制度。

附件：1. 2024年制修订重点国家标准项目清单（略）

2. 2025年制修订重点国家标准项目清单（略）

# 省人民政府办公厅关于印发《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知

各市、州、县人民政府，省政府各部门：

《湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2024年4月11日

# 湖北省推动大规模设备更新和消费品以旧换新 实施方案

为认真贯彻落实《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》（国发〔2024〕7号）要求，结合我省实际，制定如下实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议、中央财经委员会第四次会议精神，落实省委、省政府工作部署，推动我省大规模设备更新和消费品以旧换新（以下简称“两新”），统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，提高经济循环质量和水平，全力推动经济稳增长快转型，提升城乡居民生活品质，加快形成新质生产力，为全省加快建设全国构建新发展格局先行区提供坚实基础。

2024年，全省工业、建筑、交通、农业、教育、文旅、医疗、水利等重点领域（以下简称八大领域）设备投资增长8%；规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过84.5%、64%；报废汽车回收量增长40%，二手车交易量增长15%，废旧家电回收量增长15%。

到2027年，全省八大领域设备投资较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设

计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%。报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

## 二、全力实施设备更新行动

（一）推进工业重点行业设备更新。聚焦湖北优势产业发展，围绕钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、汽车、机械、航空、矿山、船舶、轻纺、电子等33个行业需求，大力推动生产、用能、发输配电设备更新改造，加快推进新型工业化，2024年工业技改投资增长10%。重点打好汽车、钢铁、化工转型“三大战役”，重点推进机床、化工等老旧设备更新。鼓励有条件的地方以购买绿证等方式支持企业设备更新。（牵头单位：省经信厅，责任单位：省委军民融合办、省能源局，各市人民政府）

（二）加快建筑和市政基础设施设备改造。围绕新型城镇化，支持老旧住宅电梯、既有住宅加装电梯、供水、污水处理、供热、液化石油气充装站、城市生命线工程建设、环卫、建筑施工、建筑节能改造等10个方面设施设备更新改造，提升城市韧性。力争到2027年，累计更新和加装电梯1万台，更新供水设施4000套、环卫设备6000台套，升级污水处理厂40座，安装城市生命线安全监测物联传感设备25万套，更新改造建筑施工设备9000台、节能建筑面积2000万平方米。（牵头单位：省住建厅，责任单位：各市人民政府）

（三）支持交通运输设备提质。持续推进城市公交车电动化

替代，力争到2027年全省新能源公交车占比达85%。支持国三及以下排放标准营运柴油货车报废置换，力争2024年淘汰1000辆，2026年全面完成淘汰工作。支持新能源船舶新改建，加快充（换）电基础设施等配套设施建设改造。支持铁路运输、交通桥梁等设施设备更新。对老旧运输船舶报废给予补助，力争到2027年累计淘汰老旧燃油船舶200艘。（牵头单位：省交通运输厅，责任单位：省委军民融合办、省能源局，各市州人民政府）

（四）加快农业机械及设施设备更新改造。加快淘汰老旧带病农机，支持拖拉机、播种机、水稻插秧机、自走式植保机械、谷物联合收割机、谷物烘干机、植保无人驾驶航空器、茶叶加工机械、微耕机等9类农机报废更新，力争到2027年全省累计报废农机14万台套，农作物耕种收综合机械化率达76%。支持粮油等农产品加工、渔业畜牧业、果蔬生产等农业领域设施设备更新改造。（牵头单位：省农业农村厅，责任单位：省粮食局，各市州人民政府）

（五）提升教育设备水平。支持省属高校更新多媒体讲台、电教平台等教学设备。围绕省属高校加快材料科学、纺织科学、生物学、化学等一流学科建设，大力推动科研仪器设备更新。加强教育数字化领域设备更新，积极引导人工智能赋能教育现代化。（牵头单位：省教育厅，责任单位：各市州人民政府）

（六）推动文旅设备升级。支持全省A级旅游景区、旅游度假区、乡村旅游重点镇（村）的旅游观光及主题公园、游乐园



的大中型游乐等设施设备更新，支持歌舞剧院、戏剧院、音乐厅、文化馆、博物馆、非遗馆等演艺设备更新，支持文旅数字化设备更新。（牵头单位：省文旅厅，责任单位：各市州人民政府）

（七）强化医疗设备改造。加快推进全省数智化病理服务体系建设，支持各地建设规范化的区域病理诊断中心。加快以电子病历为核心的医院信息系统建设。鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像类、放射治疗类、远程医疗类、手术机器人等医疗设备更新，提升基层医疗设备水平。实施医疗机构病房改造升级，增加二人间、三人间比例，完善无障碍化设施，力争到2027年，每年更新CT、核磁共振、DR、彩超、直线加速器等设备300台套，改造病床10000个。（牵头单位：省卫健委、省经信厅，责任单位：各市州人民政府）

（八）推进水利设施设备更新改造。围绕推进流域综合治理和提升水安全保障能力，重点推进涵闸、泵站等两大类水利工程设施设备更新改造。力争到2027年，完成41处涵闸和61座泵站的建设或更新改造。（牵头单位：省水利厅，责任单位：各市州人民政府）

### 三、全力实施消费品以旧换新行动

（一）着力推进汽车“换能”。研究制定全省汽车更新升级消费活动方案，鼓励国三及以下排放标准乘用车报废更新，支持国五、国四排放标准乘用车置换更新。省市联动开展“车行楚天”汽车以旧换新活动，力争2024年汽车以旧换新4万辆。支持老旧、存在安全隐患的电动自行车报废更新。加快推进农村

汽车充电设施建设，支持新能源汽车下乡。（牵头单位：省商务厅，责任单位：省应急厅、省能源局，各市人民政府）

（二）着力推进家电“换智”。研究出台绿色智能家电以旧换新方案，支持家电生产、销售企业开展以旧换新促销活动，完善“线上+线下、产品+服务、零售+体验”等模式，力争2024年全省家电以旧换新100万台。（牵头单位：省商务厅，责任单位：各市人民政府）

（三）着力推进家装厨卫“焕新”。结合推进城市更新，鼓励有条件的地方支持居民旧房装修、厨卫局部改造。支持家居企业发展线上样板间等新模式，联合家居博览会、房交会等，开展家居焕新季系列活动。完善家具免费上门收旧服务，培育智能家居等新型消费。依托安居链平台支持适老化、适儿化改造，每年完成居家适老化改造2万户以上。（牵头单位：省商务厅，责任单位：省经信厅、省民政厅、省住建厅，各市人民政府）

#### 四、全力实施回收循环利用行动

（一）持续完善废旧物资回收网络。发挥省属国有平台作用，依托城乡供应链一体化平台，探索建立“1个湖北再生数字化服务平台、6个市州级拆解加工再利用基地、30个县级绿色分拣中心和若干乡镇（街道）回收服务网点”的再生资源回收体系。加强公共机构数字回收平台和行政事业单位“公物仓”建设。力争到2027年全省全年报废汽车、家电回收量分别达27万辆、780万台套。（牵头单位：省商务厅，责任单位：省政府国资委、省供销社、省机关事务局，各市人民政府）

（二）推动二手商品有序流通交易。鼓励“互联网+二手”模式发展，支持各地利用闲置商品房、楼宇等为二手交易提供场地保障，建设集中规范的汽车、家电、家具、电子产品等二手商品交易市场。培育壮大一批二手车龙头企业，推动新车、二手车业务一体化运营发展，力争到2027年全省全年二手汽车交易超75万辆。加大二手车出口主体培育力度。（牵头单位：省商务厅，责任单位：省市场监管局，各市州人民政府）

（三）提升资源加工利用再制造水平。支持有条件的地方建设循环经济产业园，依托龙头企业，打造区域性动力电池、光伏组件、废钢铁、废铜铝、废塑料、风力发电设备机组等再生资源深加工产业集群，建设全国重要的循环经济集聚区。指导企业积极申创省级“无废企业”、国家级“绿色工厂”。（牵头单位：省经信厅、省发改委，责任单位：省供销社，各市州人民政府）

## 五、全力实施标准提升行动

（一）衔接国际国内标准。严格落实国家产品设备能耗、排放、技术等标准要求。鼓励省内科研院所、高校、企业等主导或参与国际国内标准制修订。组织开展与欧盟、东南亚、“一带一路”等重点海外市场标准对比分析，推动我省更多新能源汽车、机电等优势产品走出国门。（牵头单位：省市场监管局，责任单位：省经信厅、省商务厅）

（二）完善地方标准。加快修订完善大宗消费品交易相关标准、再生资源循环利用标准。持续完善二手商品交易管理制度，加强信用记录、违法失信行为等信息共享。（牵头单位：

省市场监管局、省发改委，责任单位：省经信厅、省商务厅）

（三）引导企业标准化升级。鼓励我省优势产业领军企业积极申报标准领跑者，培育标准创新型企业。加强行业标准体系宣贯。（牵头单位：省市场监管局，责任单位：省经信厅、省商务厅）

## 六、全力实施抢先发展行动

（一）抢抓窗口拓市场。建立鄂产设备供给清单、“两新”需求清单，依托全省供应链体系加强供需对接，通过平台集采等降低企业设备采购成本，支持长江汽车供应链做好汽车零部件及相关设备供需交易，光电子信息供应链做好家电、电子产品等生产设备供需交易，九州医药供应链做好医疗设备供需交易，长江船舶供应链做好船舶更新改造供需交易，科创供应链做好教育科研设备供需交易。结合“十百万”供需对接工程，加大宣传推介，积极支持鄂产设备参与国家设备更新。实施市场主体培育工程，力争到2027年，培育国家级再生资源回收体系典型企业10家、专精特新企业100家、高新技术企业1000家。（牵头单位：省经信厅、省商务厅、省科技厅、省发改委、省政府国资委，责任单位：各市人民政府）

（二）抢抓攻关强科技。聚焦工业母机、汽车零部件等“卡脖子”难题，对接设备更新需求，开展高端装备、芯片等领域科技攻关。强化集成电路等产业中试能力支撑，加快创新成果产业化应用。（牵头单位：省科技厅、省经信厅、省发改委，责任单位：各市人民政府）

（三）抢抓政策壮平台。支持企业健全“换新+回收”“线

上+线下”销售模式，发展壮大二手汽车、电子产品、家电等平台经济。利用新媒体及电商平台，推动政策红利直达消费者。（牵头单位：省商务厅、省供销社，责任单位：各市州人民政府）

## 七、强化金融财税支撑

（一）创新金融产品支持。用好再贷款政策工具，支持金融机构向重点领域设备更新发放优惠利率贷款，探索设备融资租赁合作等新模式。运用担保增信、制造业中长期贷款等工具，加大对优质项目特别是民营企业设备更新项目融资需求支持，更好撬动社会资本。加强对绿色智能家电、新能源汽车生产消费的绿色金融支持。（牵头单位：人行湖北省分行，责任单位：省地方金融管理局、国家金融监管总局湖北监管局，各市州人民政府）

（二）加强财政资金支持。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、专项债对我省的支持，用好用足中央节能减排等部委专项资金。加强财税、金融、产业、科技、环保等政策联动，市县根据实际制定“两新”支持政策，组织多样式活动。（牵头单位：省发改委、省财政厅，责任单位：省教育厅、省经信厅、省住建厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文旅厅、省卫健委、省生态环境厅，各市州人民政府）

（三）落实税收优惠政策。落实国家支持“两新”税收政策，推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，研究完善所得税征管配套措施，优化税收征管标准和方式。（牵头单

位：省税务局）

## 八、保障措施

（一）加强组织实施。建立由省政府常务副省长领衔推动的大规模设备更新和消费品以旧换新工作机制，省发改委负责日常组织协调工作，省教育厅、省经信厅、省住建厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文旅厅、省卫健委、省水利厅等9家单位为行业牵头单位，加强与对口国家部委衔接，制定各自领域实施细则，省委军民融合办、省科技厅、省民政厅、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省应急厅、省政府国资委、省市场监管局、省机关事务局、省地方金融管理局、省粮食局、省能源局、省供销社、省税务局、人行湖北省分行、国家金融监管总局湖北监管局等17家单位为责任单位，结合职能推进各项任务。

（二）加大要素保障。加强用地、用能、环评、人才要素保障，对不新增用地、以设备更新为主的技改项目，简化审批手续。

（三）做好宣传引导。加强政策宣传解读，正确引导社会预期。倡导绿色低碳发展理念，形成废旧物资循环利用的良好氛围。

（四）强化监督执法。加强“两新”工作监管监测，查处企业骗补、价格欺诈等破坏市场秩序行为，保障政策实施的公平性和透明性。

（五）开展跟踪评估。开展年度“两新”工作效果评估评价，调整完善支持政策，根据设备更新情况、企业和消费需求，滚动实施跟进。